

# Presente y futuro de la Unión Europea. La crisis migratoria

European Union present and future. Migratory crisis

Javier de Carlos Izquierdo<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Universidad Complutense de Madrid, España

[javierdecarlos@outlook.com](mailto:javierdecarlos@outlook.com)

**RESUMEN.** La Crisis Migratoria en el Mediterráneo ha exigido desde el año 2014 un enorme esfuerzo a la Unión Europea. Algunas de las consecuencias indirectas de esta crisis han sido el avance de los populismos en Europa o el Brexit. La Unión Europea en este periodo ha salido fortalecida, gracias al acierto con el que está gestionando la crisis y gracias a los esfuerzos realizados en prepararse para los retos del futuro. En este documento se analizan estos aspectos y se concluye que el éxito del proceso de integración de la Unión Europea dependerá del éxito de su Acción Exterior.

**ABSTRACT.** The European Union has achieved a huge effort to manage Mediterranean Migration Crisis since 2014. Advance of populism in Europe or Brexit are indirect consequences of this crisis. But European Union has come out strengthened thanks to manage with success migration crisis and thanks the way that it is preparing for the future. This paper analyzes these aspects and concludes that European Union will be success into integration process if it will be successful in its External Action.

**PALABRAS CLAVE:** Servicio europeo de acción exterior, Estrategia política europea, Proceso de integración europea, Crisis migratoria, Brexit, Análisis de futuros, Unión Europea.

**KEYWORDS:** European Union external action service, European political strategy, European integration process, Migrations, Brexit, Foresight analysis.

## 1. Introducción

Entre los numerosos cambios que ha supuesto en los últimos años el proceso de globalización, el desarrollo de las migraciones es un hecho incuestionable. El cambio del siglo ha coincidido con un proceso de transformación rápido que afecta a nuestra vida diaria. Algunas muestras de estos cambios son el deterioro del poder adquisitivo de las clases medias en los países desarrollados, el auge de las clases medias en los países de rentas bajas e índices de crecimiento alto, la ruptura de un mundo bipolar o una cada vez mayor presión por los recursos naturales. Se trata de un proceso acelerado de cambio, cuya velocidad implica que los cambios por acumulación se conviertan en cambios cualitativos. Las instituciones supranacionales y los gobiernos de los países requieren nuevos instrumentos con los que abordar los retos que irán en aumento en los próximos años. Con toda probabilidad antes de mediados de siglo el mundo será muy diferente al que hoy habitamos y eso exigirá a los gobernantes actuar con acierto ante crisis de todo tipo. La crisis migratoria en la Unión Europea es un buen ejemplo de los nuevos retos que están por llegar, en donde la adecuada actuación de los gobernantes es considerada con frecuencia un elemento de legitimación. La Unión Europea trata con acierto de prepararse para afrontar con éxito los retos próximos e inmediatos y también aquellos otros más lejanos. De estos últimos nos ocuparemos a continuación.

## 2. La Unión Europea se prepara para retos futuros

Instituciones civiles y militares de todo el mundo coinciden en que es necesario conocer cómo será el mundo en los próximos años, para así poder adaptar sus políticas y funcionamiento a estos cambios. El Consejo Atlántico (Burrows, 2016), la OTAN (NATO, 2017), las fuerzas armadas del Reino Unido (STA, 2016), de Australia (Commonwealth, 2016), de EEUU (TRADOC, 2017) o el Consejo Nacional de Inteligencia de EEUU (NIC, 2017), se han ocupado de estudiar las grandes tendencias que están transformando el mundo y qué implicaciones supondrán estas transformaciones para las instituciones. La Unión Europea no ha sido una excepción y está estudiando las grandes tendencias globales para enfrentarse al futuro con cierta ventaja (Oxford Analytica, 2017). La Unidad de Tendencias Globales del Parlamento Europeo publicó en 2017 un trabajo que estudia estas grandes tendencias mundiales. El estudio fue encargado a la consultora de análisis estratégico Oxford Analytica y su finalidad es informar a los miembros del Parlamento Europeo sobre las tendencias mundiales en el año 2035, para facilitarles la toma de decisiones en su trabajo diario.

En el informe elaborado a petición del parlamento se identifican ocho tendencias mundiales que son las siguientes: La primera tendencia es el progresivo envejecimiento de la población mundial. La segunda tendencia analizada es una globalización típica de un mundo multipolar, en la que los estados irán perdiendo poco a poco su liderazgo. La tercera tendencia es la referida a los avances tecnológicos y su impacto sobre el mercado de trabajo y sus implicaciones éticas y en la gobernanza. La cuarta tendencia hace referencia al cambio climático y a la competencia por los recursos naturales. La quinta tendencia se centra en el cambio de las relaciones de poder en el ámbito internacional, en particular se señala que la Unión Europea contará con una estructura militar unificada y de relieve en el Orden Internacional. La sexta tendencia hace referencia a los nuevos ámbitos regionales de tensiones como son el Océano Ártico o las tensiones por los nuevos sistemas de armas o la ciberguerra. La séptima tendencia se refiere al mundo de la política: en Europa y EEUU se prevé que llegue el fin de la Era Industrial lo que llevará asociado cambios políticos importantes. Por último, en las páginas finales también se dan algunas orientaciones para abordar los principales retos de la Unión Europea en las dos próximas décadas (Oxford Analytica, 2017), que sin duda son de capital importancia para todos los gobernantes y los equipos humanos de las Instituciones Europeas y de los Estados Miembros.

Respecto a las migraciones se señala que con seguridad durante los próximos veinte años continuará el flujo de inmigrantes desde África hacia Europa, lo cual coincidirá con el estancamiento o reducción de la población en edad laboral en los Estados Miembros de la UE. Esta situación estará motivada en parte por factores demográficos, económicos o riesgos políticos y de seguridad que impulsaran las migraciones desde África hacia Europa. Más concretamente el cambio climático y la explosión demográfica de la población del Sahel en edad de trabajar, la desigualdad de rentas y la desigualdad en el acceso a bienes y servicios serán factores determinantes. El cambio climático motivará la deslocalización de la producción de alimentos, apareciendo

oportunidades para la producción de alimentos en nuevas áreas geográficas, pero desaparecerán de otras. Las altas tasas de población joven en edad laboral en el Sahel y las rentas bajas provocaran problemas de gobernabilidad y de seguridad que también impulsaran las migraciones. A la vez los bienes y servicios para la sociedad de la UE (educativos, sanitarios, de ocio, etc.), las políticas redistributivas y la seguridad de los Estados Miembros de la Unión Europea constituirán un acicate para buena parte de la población mundial. El envejecimiento de la población en los países con rentas más altas y tasas de crecimiento más bajas, coincidirá con el boom demográfico de los países con crecimientos más rápidos, rentas bajas y escasos servicios a la comunidad. Todo ello plantea desde ya, y en el futuro próximo, retos a los gobernantes de los Estados Miembros y de la UE, que la Unión trata de estudiar y acometer.

### 3. La Unión Europea frente a los retos presentes

La Unión Europea también se prepara para afrontar con éxito los retos actuales. Muestra de ello es la publicación en julio de 2016 de la Nueva Estrategia Global titulada: Una visión común, una actuación conjunta: una Europa más fuerte (SEAE, 2016). Su publicación tuvo lugar pocos días después de que se celebrase en el Reino Unido el referéndum sobre su permanencia en la Unión Europea. Esta Estrategia Global promueve una serie de políticas e instrumentos de acción exterior de la Unión Europea. La Estrategia es la base para el desarrollo de la Política Exterior, la Seguridad y la Defensa Común. En ella se considera que es necesario el bienestar y la estabilidad económica para conseguir un ambiente seguro en el seno de la UE y en el resto del Mundo. Por ello entre estas políticas la ayuda humanitaria y la resiliencia ocupan un lugar importante. Pero para ello la Unión debe ser capaz de responder a los desafíos y oportunidades que ofrece el contexto internacional actual. Según la propia Estrategia la mejor manera de conseguir esto es a través de la propia política comercial y en particular mediante la Cooperación al Desarrollo y la Asistencia Humanitaria. Según la Estrategia Global la resiliencia debe de ser capaz de garantizar en nuestra sociedad y en las sociedades que nos rodean “nuestros principios, nuestros intereses y nuestras prioridades”. Y este enfoque es diferente al de otros líderes mundiales que parecen renunciar a “exportar” sus principios.

El papel de Alemania en la elaboración de la Nueva Estrategia Global ha sido muy activo y vino acompañado de la publicación del Libro Blanco de la Defensa de Alemania (GFA, 1994). En él Alemania comunicaba abiertamente a la comunidad internacional su voluntad de ocupar un papel más central en la OTAN y en la Política de Seguridad y Defensa de la Unión. Esta voluntad es en parte consecuencia de una Política Exterior de EEUU menos centrada en el ámbito europeo. Y también es consecuencia de tratar de ocupar el lugar que dejará el Reino Unido como socio preferente de EEUU en la relación UE-OTAN.

Con todo ello el lanzamiento de la Estrategia Global de la UE, justo en el momento de arranque del Brexit, es una muestra de la voluntad firme de la Unión de avanzar hacia una mayor integración. Y esta integración sólo será posible en la medida que la Acción Exterior Común y la Política Común de Seguridad y Defensa sigan progresando. Y para conseguir esto las Instituciones Europeas y los Estados Miembros tienen la obligación de esforzarse en recorrer juntos ese camino. En esta tesitura las medidas de la Unión Europea frente a la crisis migratoria son un excelente ejemplo de que es posible avanzar en ese camino y además se hace.

### 4. La inmigración irregular en 2017

Las entradas irregulares en la Unión Europea durante 2017 disminuyeron por segundo año consecutivo debido al menor número de llegadas a Italia y Grecia. A falta de los datos definitivos, en 2017 según FRONTEX más de 204.000 personas trataron de entrar irregularmente en la Unión<sup>1</sup>. Esta cifra es globalmente un 60% menor que la del año 2016, aunque en particular el número de llegadas a España haya aumentado. Parece que las mafias hayan orientado su “aparato logístico” hacia España como consecuencia de las operaciones de la UE desplegadas en el Mediterráneo Central. La agencia europea FRONTEX distingue ocho rutas de inmigración irregular hacia la Unión Europea: la ruta de África Occidental y la del Mediterráneo Occidental (estas dos son las más importantes para España), la del Mediterráneo Central, la de Apulia y

<sup>1</sup> Estas cifras pueden recoger a inmigrantes que tratan de acceder irregularmente en más de una ocasión.

Calabria, la del Mediterráneo Oriental, la de los Balcanes, la ruta circular entre Albania y Grecia y la de las fronteras orientales de Europa. Las tres rutas principales de llegada son: el Mediterráneo Occidental, el Central y el Oriental. Pero el número de llegadas a España a través de la Ruta del Mediterráneo Occidental ha aumentado de manera importante en 2017. En efecto el número total de accesos irregulares detectados en Ceuta, Melilla y el Levante español ha doblado la cifra de 2016, superando las 21.000 personas<sup>2</sup>.

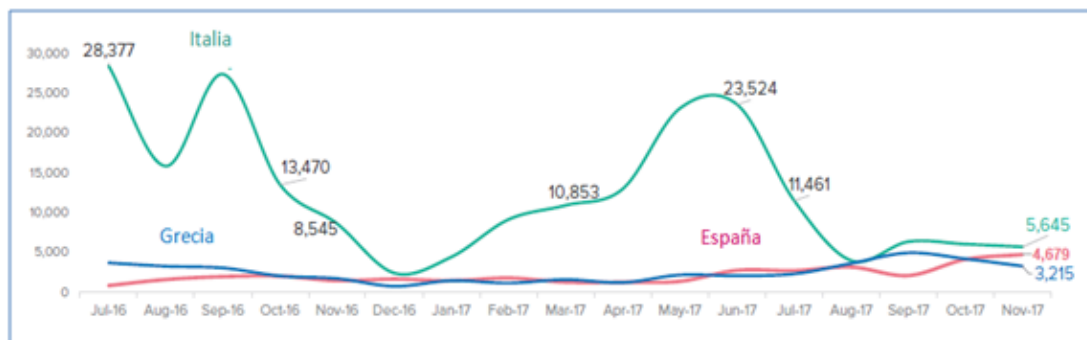


Figura 1. Llegadas de refugiados e inmigrantes a Europa según ACNUR. Fuente: (ACNUR, 2017).

## 5. La estrategia de la Unión Europea hacia las migraciones

Los datos del último Eurobarómetro realizado en marzo de 2017 muestran que para los ciudadanos europeos la inmigración es el problema más importante al que se enfrenta la Unión, seguido del terrorismo (European Commission, 2017). Al mismo tiempo se constata el avance claro en algunos países de los populismos que defienden el endurecimiento de las medidas de control para todo tipo de inmigración. La Unión Europea responde a la situación y a las inquietudes de los ciudadanos de la Unión; por ello la UE promueve en la Estrategia Global una serie de medidas que deben permitir coordinar a la Unión y a los Estados Miembros en las políticas de seguridad, gestión de fronteras, asilo, empleo y acciones humanitarias y de desarrollo.

El principio básico del Servicio de Acción Exterior en esta materia es crear una Europa más resiliente y exportar su modelo a otros países mediante un enfoque integrado. El Enfoque Integrado es resultado de la aplicación de la Agenda Europea de la Migración que estableció la Comisión Europea en 2015 (COM, 2015). En esa fecha se detallaron las medidas inmediatas y las medidas a medio y largo plazo para hacer frente a la crisis migratoria del Mediterráneo. Estas medidas se basaban en cuatro pilares: (1) Reducir los incentivos para la migración irregular; (2) Mejorar la gestión de las fronteras propias y colaborar con las de otros países; (3) La obligación de Europa de ofrecer un mejor sistema común de asilo; Y (4) una nueva política en materia de inmigración legal<sup>3</sup>. Como se aprecia la coordinación de las políticas de los Estados Miembros con las de las Instituciones de la UE en materia de inmigración es la base de este enfoque integrado.

Recientemente este Enfoque Integrado se ha subrayado en las Conclusiones del Consejo Europeo del 19 de mayo de 2017 (EU Council, 2017): Se considera que la pobreza, los conflictos, las situaciones de fragilidad y los desplazamientos forzados son problemas profundamente interrelacionados que deben abordarse de forma coherente y global. Por este motivo en la Declaración de Malta celebrada en febrero de 2017, se acordó dar prioridad a los proyectos relacionados con la migración que afectan a Libia, financiándolos mediante el Fondo Fiduciario de Emergencia para África (Malta 2017). En ella se decidió dedicar 1.800 millones de Euros de presupuesto de la Unión Europea (en adelante MME) y 152 MME de los Estados Miembros. Además en Malta

<sup>2</sup> Información a fecha del 4 de enero de 2018, según las bases de datos Frontex Risk Analysis Network (FRAN) y Joint Operations Reporting Application (JORA). El motivo de usar estos dos indicadores es que a la fecha la UE no posee un sistema unificado para en esta materia (Para ampliar información sobre FRAN consúltese: <https://goo.gl/WjFkMf>. Y sobre JORA: <https://goo.gl/vZBdx>).

<sup>3</sup> Para más detalle además de consultar la propia Agenda Europea de la Migración (<https://goo.gl/GUamvj>), se puede revisar su Anexo sobre los Esquemas Europeos de reubicación y reasentamiento (<https://goo.gl/CwPYCa>).

también se detallaron una serie de medidas de cooperación con Libia, el norte de África y el África Central que se aplicaron la pasada primavera. Entre estas medidas destacan, la estabilización de Libia, el apoyo a la guardia costera o la formación de equipos en ese mismo país. La consecuencia de estas medidas ha sido una reducción del 60 por ciento de las llegadas irregulares en el Mediterráneo Central, además del socorro y la asistencia humanitaria prestada a estos inmigrantes. A continuación revisaremos la aplicación de algunas de estas medidas de Enfoque Integrado en el Mediterráneo Central.

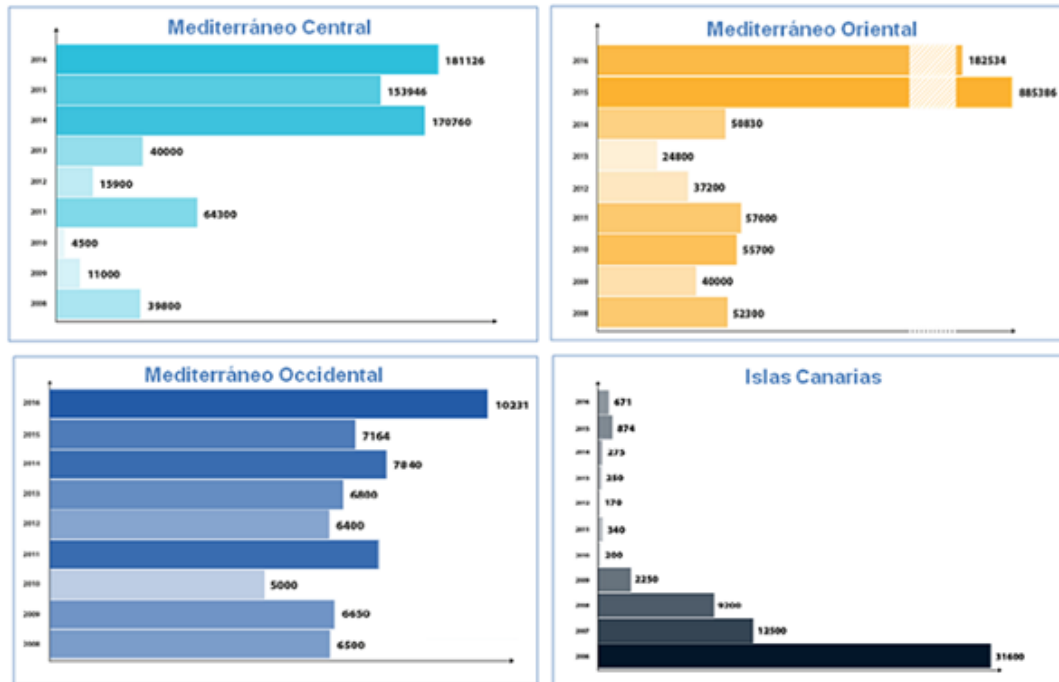


Figura 2. Evolución de rutas migratorias. Fuente: Agencia FRONTEX.

## 6. Las medidas de la Unión Europea en el Mediterráneo Central

Los instrumentos más importantes del Enfoque Integrado en el Mediterráneo Central son el Plan de Inversión de la UE en el Exterior, así como las misiones civiles y operaciones militares de la UE y de sus Estados Miembros. El Plan de Inversión Exterior ha creado un Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible (FEDS), que es el que se ha utilizado para financiar los programas de cooperación y de asistencia técnica en Libia. De esta manera no sólo se apoya a las autoridades locales, sino que también se financia a las empresas medianas, pequeñas y muy pequeñas de diferentes sectores económicos, al mismo tiempo que se desarrollan los programas de cooperación. De esta manera el Plan de Inversión de la UE en el Exterior puede abordar las causas subyacentes de la migración, apoyando los Objetivos de Desarrollo Sostenible apoyando en particular a los jóvenes y las mujeres para crear un empleo atractivo y sostenible.

En el Mediterráneo Central además de las medidas antes mencionadas también se han desarrollado varias misiones. El Área de Gestión de Crisis del Servicio Europeo de Acción Exterior, FRONTEX e Italia están desarrollando las misiones Tritón, Mare Sicuro y Sophia. En noviembre de 2014 FRONTEX lanzó la Misión Tritón<sup>4</sup>. Su objeto es la vigilancia de las fronteras y la detección temprana de las embarcaciones dedicadas a la inmigración ilegal en el área de Sicilia, Cerdeña y Calabria. En esta misión participan un total de 26 países de la Unión mediante el despliegue de equipos materiales y de guardias de fronteras. Poco después en marzo de

<sup>4</sup> El detalle de las operaciones de la Unión Europea en el Mediterráneo se puede consultar: EU Operations in the Mediterranean Sea: (<https://goo.gl/DxqRj9>).

2015 comenzó la misión italiana Mare Sicuro que pronto complementó las capacidades aeronáuticas y marítimas con el apoyo de la Marina Militar Italiana. Sus más de 1.000 efectivos embarcados y operativos permanentemente, han permitido el rescate de 85.000 inmigrantes y el arresto de más de 300 traficantes de personas. Su objeto es múltiple: La protección de tráfico marítimo comercial; La lucha contra el terrorismo y todo tipo de tráfico ilícitos, incluyendo el de seres humanos; La protección de la flota pesquera italiana; Y también la protección de los intereses petroleros italianos. Esta misión opera en el Mediterráneo Central y en las proximidades de Libia.

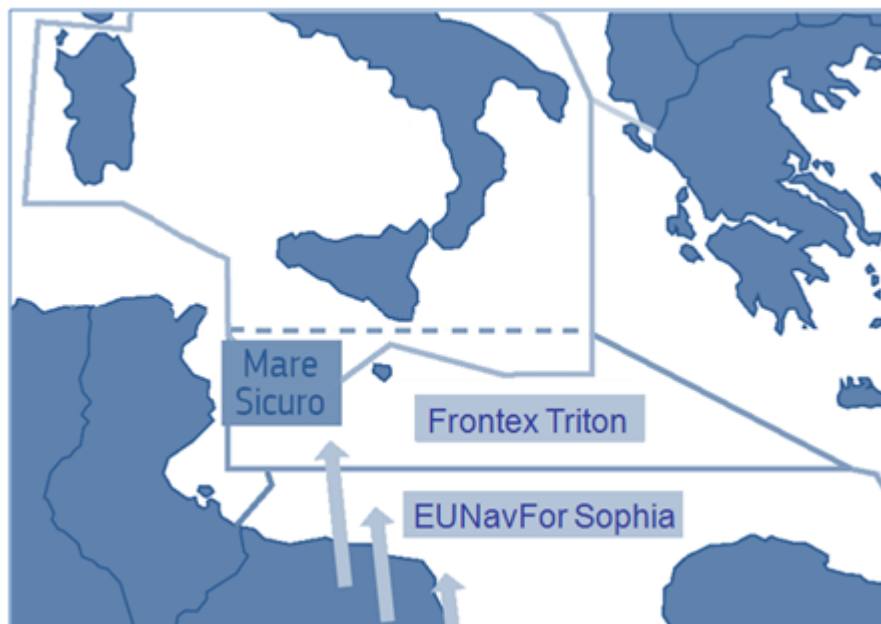


Figura 3. Misiones en el Mediterráneo Central. Fuente: Centro Europeo de Política Estratégica<sup>5</sup> (EPSC, 2017).

Tres meses después del inicio de Mare Sicuro, en junio de 2015 se inició la Misión de la Unión Europea Sophia. Esta Misión EUNAVFOR MED Sophia es el resultado de la Declaración del Consejo de Europa de fecha de 23 de abril de 2015 (EUCO 2015). Su finalidad es evitar las pérdidas de vidas humanas en el mar, luchar contra las causas de la emergencia humanitaria y contra los traficantes de seres humanos. Por ello esta misión también tiene por objeto adiestrar a la Guardia Costera Libia y capturar y neutralizar los medios terrestres y marítimos utilizados por los traficantes de personas. Todo ello se ha hecho en aplicación de varias resoluciones de Naciones Unidas<sup>6</sup> así como del Enfoque Integrado de la UE.

Como hemos visto el Enfoque Integrado aborda tanto las raíces del problema que hemos tratado en las primeras líneas de este apartado, como sus síntomas que son el flujo de personas que corren el riesgo de perecer al cruzar el brazo más largo del Mediterráneo. Sin duda es un buen ejemplo de la Acción Exterior de la Unión en la resolución de crisis. Las políticas, instrumentos y herramientas empleados en la crisis migratoria del Mediterráneo Central son un buen ejemplo de la capacidad de Acción Exterior de la Unión Europea. Y también del liderazgo del Servicio Europeo de Acción Exterior en la coordinación de las instituciones y agencias de la UE con los Estados Miembros. Además la defensa de las fronteras exteriores de la UE y la lucha contra las mafias traficantes en el exterior, ha exigido la coordinación con actividades propias de la política interior de la Unión y de los Estados Miembros, como es el espacio Libertad, Seguridad y Justicia.

<sup>5</sup> El Centro Europeo de Política Estratégica es un think-tank creado en noviembre de 2014 por el Presidente de la Comisión, Jean Paul Juncker.

<sup>6</sup> Como las relativas al apoyo del embargo de armas a Libia: Véase la RCSNU 2240 (2015), de 9 de octubre, autorizando a los Estados Miembros a incautar las embarcaciones que fueran utilizadas en el contrabando y tráfico ilegal de personas humanas desde Libia. Y RCSNU 2292 (2016), de 14 de junio sobre la inspección en alta mar, frente a las costas de Libia a los buques que tengan su origen o destino en Libia.

## 7. Conclusión

La globalización ha supuesto un proceso acelerado de cambio que en el futuro próximo exigirá a los gobernantes actuar con acierto ante situaciones nuevas y crisis de todo tipo. La crisis migratoria a la que se enfrenta la Unión Europea es un buen ejemplo de este tipo de situaciones. La capacidad para afrontar los nuevos retos que se plantearán en el futuro dependerá de cómo los gobernantes se preparen hoy en día. La Unión Europea se está preparando con éxito para atender a las necesidades y preocupaciones de los ciudadanos europeos. A modo de resumen resaltamos los siguientes puntos:

Primero. La capacidad de resolución de crisis futuras por parte de los gobernantes afectará a la legitimación de los gobiernos y a la gobernabilidad de los estados.

Segundo. La UE se está preparando con éxito para afrontar los nuevos retos a los que tendrá enfrentarse en los próximos veinte años.

Tercero. Por ello la Unidad de Tendencias Globales del Parlamento Europeo y el Centro Europeo de Política Estratégica está trabajando en conocer los cambios que están por llegar y que capacidades serán necesarias para atender a las exigentes demandas del futuro.

Cuarto. Para los ciudadanos europeos la inmigración es el problema más importante al que se enfrenta la Unión.

Quinto. Las medidas establecidas por el Servicio Europeo de Acción Exterior en el Mediterráneo desde 2014 han permitido salvar muchas vidas, reducir el número de migrantes irregulares y luchar contra los traficantes de seres humanos.

Sexto. El Enfoque Integrado de la UE para la migración está permitiendo socorrer en el mar a los inmigrantes, prestar ayuda humanitaria a las víctimas de las mafias y promover el desarrollo sostenible en los países de origen de los migrantes, en particular ayudando a los jóvenes y a las mujeres.

Séptimo. El objetivo de la Unión Europea es lograr una Europa más resiliente y a la vez exportar su modelo a sus vecinos próximos y también lejanos.

Octavo. La Unión Europea para avanzar en su proceso de integración y continuar segura, próspera y libre debe superar el reto de llevar a cabo su Política Exterior Común.

Noveno. El Servicio de Acción Exterior de la Unión Europea (SEAE) es el organismo responsable de coordinar y llevar a cabo la política exterior de la Unión.

Décimo. EL SEAE debe contar con el apoyo de todas las instituciones de la UE y de los Estados Miembros para llevar a cabo el liderazgo y la ejecución de la Acción Exterior.

Undécimo. El éxito de proceso de integración de la Unión Europea dependerá en buena parte del éxito de su política exterior.

Cómo citar este artículo / How to cite this paper

de Carlos Izquierdo, J. (2018). Presente y futuro de la Unión Europea. La crisis migratoria. *Revista de Pensamiento Estratégico y Seguridad CISDE*, 3(1), 9-16. (www.cisdejournal.com)

## Referencias

- ACNUR (2017). Europe Monthly Report - November 2017 (pp. 1-12). (<https://goo.gl/JG3w9S>)
- Burrows, M. J. (2016). Global Risks 2035: The Search for a New Normal. Washington: The Atlantic Council of the United States. (<https://goo.gl/ziyJvN>)
- COM (2015). Annex de Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European and Social Committee and the Committee of the Regions a European Agenda on migration. (<https://goo.gl/CwPYCa>)
- Commonwealth, Commonwealth of Australia (2016). Future Operating Environment 2035. Australia, Department of Defence. (<https://goo.gl/REziku>)
- EU Council, The Council of European Union Conclusions (2017). 9417/17, de 19.5.2017. Operationalising the Humanitarian-Development Nexus. (<https://goo.gl/Ee8Sx8>)

- European Commission (2017). Standard Eurobarometer 88, Autumn 2017. Firsts Results. Brussels, European Commission Directorate General for Communication. (<https://goo.gl/KvcUVm>)
- EPSC, European Political Strategy Centre (2017). Irregular Migration via the Central Mediterranean. From Emergency Responses to Systemic Solutions. EPSC Strategic Notes, 22. European Commission, European Political Strategy Centre. (<https://goo.gl/XkJcXs>)
- GFA, Gobierno Federal de Alemania (1994). White Paper on the Security of the Federal Republic of Germany and the Situation and Future of the Bundeswehr. Berlín: Ministerio de Defensa Federal. (<https://goo.gl/eayuA9>).
- NIC, National Intelligence Council (2017). Global Trends. Paradox of Progress. Washington: National Intelligence Council. (<https://goo.gl/0BGGb1>).
- NATO (2017). Strategic Foresight Analysis 2017. Headquarters Supreme Allied Commander Transformation. (<https://goo.gl/mSvZP8>)
- Oxford Analytica (2017). Global Trends to 2035. Geo-politics and international power. European Parliamentary Research Service. Global Trends Unit. (<https://goo.gl/rBDBoH>).
- SEAE, Servicio Europeo de Acción Exterior (2016). Una visión común, una actuación conjunta: una Europa más fuerte. A Estrategia global para la política exterior y de seguridad de la Unión Europea. (<https://goo.gl/5Te9GT>)
- STA, Strategic Trends Programme (2016). Future Operating Environment 2035. United Kingdom, Ministry of Defence UK, Development, Concepts and Doctrine Centre. (<https://goo.gl/VEjXHf>)
- TRADOC, TRADOC G-2 (2017). The Operational Environment and the Changing Character of Future Warfare. US Army Training and Doctrine Command, Intelligence. (<https://goo.gl/ptBWsA>)