

Opinión pública y propuestas sobre Defensa en las campañas electorales españolas

Public opinion and proposals on Defense in the Spanish electoral campaigns

Pablo Espada Pérez¹

¹ Investigador independiente. Graduado en Ciencias Políticas y de la Administración por la Universidad Pablo de Olavide (Sevilla), España

pabloespada@gmail.com

RESUMEN. El siguiente artículo trata el análisis político de la opinión pública y de las propuestas más destacadas en Defensa para las elecciones generales, celebradas desde el año 2000 hasta 2015, de los principales partidos de España: Partido Popular, Partido Socialista Obrero Español, Podemos, Ciudadanos e Izquierda Unida. Este artículo muestra la importancia que cada partido da a la Defensa en respuesta a la opinión pública. Y todo ello en un país como España donde apenas existe una cultura de Defensa: la seguridad no es una de las principales preocupaciones ni la Defensa es considerada como un servicio básico y necesario para la ciudadanía. Por lo tanto, esta investigación aclara la prioridad que tiene la Defensa en las campañas electorales y si los partidos políticos responden a la opinión pública de la sociedad española.

ABSTRACT. This paper deals with the political analysis of the public opinion and the most outstanding proposals in Defense for the general elections, celebrated from 2000 to 2015, of the main parties of Spain: Partido Popular, Partido Socialista Obrero Español, Podemos, Ciudadanos and Izquierda Unida. This paper shows the importance that each party gives to the Defense in response to public opinion. And all this in a country like Spain, where there is hardly a culture of Defense: security is not one of the main concerns and the Defense is not considered as a basic and necessary service for citizens. Therefore, this research clarifies the priority that the Defense has in the electoral campaigns and if the political parties respond to the public opinion of Spanish society.

PALABRAS CLAVE: Defensa, Campañas electorales, Partidos políticos, Opinión pública, Cultura de Defensa, Pensamiento estratégico español.

KEYWORDS: Defense, Electoral campaigns, Political parties, Public opinion, Defense culture, Spanish strategic thinking.

1. Introducción. Objeto de investigación, justificación y objetivos

Con este artículo se pretende dar respuesta a diferentes incógnitas. En primer lugar, el objetivo de esta investigación versará sobre el análisis político de la opinión pública y de las propuestas más importantes sobre Defensa de los principales partidos políticos españoles (Partido Popular, Partido Socialista Obrero Español, Podemos, Ciudadanos e Izquierda Unida) en las campañas electorales de las distintas elecciones generales que se han celebrado en los últimos años en España, más concretamente desde las celebradas el 12 de marzo del año 2000 hasta los últimos comicios del 20 de diciembre de 2015.

Esta investigación contiene una materia muy significativa, pues el contenido de la misma es vital por varios motivos, ya que trata material de actualidad, y porque dicha entraña puede ser de interés general para toda la comunidad política y ciudadana por el auge del terrorismo internacional en los países occidentales, afectando a la seguridad de España.

A lo largo de la reciente historia democrática y electoral de España, se ha podido observar un continuo posicionamiento de los distintos partidos políticos en cuanto a estrategias o propuestas de Seguridad y Defensa en las campañas electorales, con especial hincapié en la campaña de las elecciones generales de 2004, con la Guerra de Irak, y la precampaña de las elecciones generales de 2015, con los atentados acontecidos en París en noviembre de ese mismo año.

La verdadera importancia de este artículo es que, aunque se centra en hablar de las diferentes propuestas electorales sobre Defensa, debe tener en cuenta que dichas proposiciones no son una mera casualidad, sino que pueden ser planteadas con el objetivo de llegar a un electorado más específico: personas vinculadas con las Fuerzas Armadas (FAS), con la industria armamentística, con el Ministerio de Defensa, e incluso con personas que, por su ideología, se sienten más cercanas al ámbito de la Defensa como tal.

Por tanto, se hará especial hincapié en cómo las propuestas partidistas son atendidas por parte de la ciudadanía española. De ahí el motivo por el que se hará mención al famoso concepto de la cultura de Defensa para tratar la concepción ciudadana sobre esta materia, así como al estudio de la opinión pública.

Los objetivos que se pretenden conseguir con la realización de esta investigación es conocer, a través del análisis político, si la Defensa es un asunto prioritario en las campañas electorales de los partidos políticos, siendo utilizada como una herramienta para obtener un fin electoral, y si dicha prioridad difiere dependiendo de si el partido político en cuestión representa a un electorado específico en el eje izquierda-derecha.

Así, y respondiendo a los objetivos planteados anteriormente, se averiguará si la opinión pública española tiene relación con la construcción de las propuestas planteadas por los partidos políticos y si existe consenso en las propuestas y políticas planteadas en Defensa por parte de las mismas organizaciones políticas que han logrado llegar al ejecutivo, dirigiendo la Defensa desde el Gobierno de España.

2. Estado de la cuestión y metodología. Marco teórico y estratégico: la Defensa en España

2.1. Estado de la cuestión

En primer lugar, para hablar del proceso con el que se ha elaborado este artículo, se debe establecer que se ha hecho uso de diferentes fuentes bibliográficas para abordar este tema de investigación.

El problema de esta investigación reside en que la información sobre el rendimiento electoral de los partidos políticos en España a través de las propuestas de Defensa es muy escasa.

Por tanto, los materiales encontrados son estudios que se han realizado sobre la transformación de las

Fuerzas Armadas, o las consecuencias políticas de la Guerra de Irak. Todo ello vinculando algunas propuestas de los partidos políticos en las campañas electorales con la cultura de Defensa existente en nuestro país. En algunos casos, también se hace un pequeño recorrido del cumplimiento de las propuestas electorales por parte de los partidos políticos.

Respecto al estado de la cuestión sobre la temática de estudio, se debe mencionar en primer lugar “La transformación de los ejércitos españoles (1975-2008)”, de Jorge Ortega Martín (Ortega Martín, 2008). Esta obra, además de tratar el problema de la escasa cultura de Defensa, nos habla de las controversias que han existido en las Fuerzas Armadas desde la Transición hasta la actualidad. Este trabajo es el que mejor examina algunas de las propuestas electorales en relación con la Seguridad y la Defensa, haciendo un recorrido cronológico sobre ello. En segundo lugar, “El planeamiento de la política de Defensa y Seguridad en España”, de los autores Arteaga Martín y E. Fojón Lagoa (Arteaga y Fojón, 2007). Es un trabajo extenso sobre la materia, tratando tanto el planteamiento estratégico de la seguridad mundial como la práctica de la misma en nuestro país a través de las llamadas Directivas de Defensa Nacional (DDN)¹. En tercer y último lugar, es vital la contemplación del trabajo de Narciso Michavila, “Guerra, terrorismo y elecciones: incidencia electoral de los atentados islamistas en Madrid” (Michavila, 2005) en el que se contrasta cómo afectaron los atentados del 11-M al comportamiento electoral de los españoles.

Sin embargo, estas obras no eran suficientes para tratar la temática de esta investigación, por lo que se explicará a continuación las principales fuentes de exploración que conforman la metodología.

2.2. Metodología

La metodología que se ha usado para la realización de este artículo es de carácter mixto. Es decir, se usarán tanto métodos cualitativos como técnicas cuantitativas (Hernández et al., 2004: 33-45).

En cuanto a los métodos cuantitativos, se hará uso de los barómetros del Centro de Investigación Sociológicas (CIS), aprovechando aquellas preguntas y respuestas de la ciudadanía que estén relacionadas con la Defensa y las Fuerzas Armadas en España, realizando un análisis de la evolución de la opinión pública en el período desarrollado entre los años 2000 y 2013².

Además, se realizará un cruce de datos del último barómetro realizado en 2013 por el CIS en relación con la Defensa Nacional y las Fuerzas Armadas (Centro de Investigaciones Sociológicas, 2013: barómetro N° 2998). Este cruce de datos se realizará con la variable ideológica a través de la siguiente ubicación: extrema izquierda para los situados entre (1-2); izquierda (3-4); centro (5-6); derecha (7-8), extrema derecha (9-10).

Asimismo, se analizarán los indicadores más importantes que puedan servir como mecanismos para el análisis político de esta investigación:

- Valoración de las Fuerzas Armadas.
- Valoración de la contribución de las Fuerzas Armadas a la mejora del prestigio internacional de España.
- Valoración del presupuesto en cuestiones relacionadas con la Defensa Nacional y las Fuerzas Armadas.
- Interés en los medios de comunicación por las cuestiones relacionadas con la Defensa Nacional y las Fuerzas Armadas.

Como anteriormente se ha comentado, a la hora de tratar los métodos cualitativos, se usarán los programas electorales de los principales partidos políticos de España: Partido Popular, Partido Socialista Obrero Español,

¹ Estas directivas tienen la finalidad de establecer las líneas genéricas de actuación en el ámbito de la Defensa.

² La evolución de la opinión pública alcanza hasta el año 2013, año en el que se realizó el último barómetro sobre Defensa Nacional y las Fuerzas Armadas.

Podemos, Ciudadanos e Izquierda Unida. La investigación estará centrada en las propuestas sobre Defensa de las elecciones generales celebradas desde el año 2000 hasta 2015. Respecto a los partidos emergentes, como son Podemos y Ciudadanos, sólo se analizarán sus programas electorales de los comicios de 2015.

Las propuestas de Defensa que se van a estudiar en los programas electorales de los partidos ya mencionados girarán en torno a cinco ejes principales que han influido en la transformación de las Fuerzas Armadas de España en las dos últimas décadas, así como en el contenido mediático del debate público:

- El papel de la mujer en las Fuerzas Armadas.
- La modernización y profesionalización de las Fuerzas Armadas.
- La modificación de la Ley de Carrera Militar.
- El gasto y el presupuesto destinado a la Defensa en España.
- El papel de España como país aliado de Estados Unidos, así como el posicionamiento respecto a la OTAN y el mantenimiento de las bases norteamericanas en nuestro país.

Como conclusión, las fuentes de información utilizadas serán secundarias, porque la información usada ya está elaborada y procesada en otros documentos primarios y originales, como pueden ser los resultados de los distintos barómetros y programas electorales.

2.3. Contexto internacional y nacional

Para una mejor comprensión de esta investigación se debe contextualizar la situación nacional e internacional de España. Este artículo se desarrolla en un contexto en el que la Seguridad y la Defensa viven una etapa trascendental. Recién inaugurado el nuevo milenio en el año 2000, la situación estratégica de España en Seguridad y Defensa estaba en una fase de progreso, teniendo el Gobierno de José María Aznar como propósito la mejora de nuestro prestigio internacional, especialmente a través de la participación de nuestras Fuerzas Armadas en misiones internacionales de paz, así como con las negociaciones y la plena integración de España en la estructura militar de la Alianza Atlántica a partir de mediados de la década de los noventa (Colom Piella, 2016: 3-4).

El escenario internacional cambia drásticamente cuando se pasa del fin de la Guerra Fría (1945-1991) a un nuevo orden mundial dominado por los Estados Unidos. Un dominio que tuvo su punto de inflexión en los atentados del 11 de septiembre de 2001 en Nueva York. Los hechos acaecidos en los atentados del 11-S en Nueva York por parte de Al-Qaeda provocan nuevos movimientos en las estrategias de seguridad y defensa de los distintos gobiernos del mundo. A su vez, esa misma acción que causa miles de muertos en las Torres Gemelas, lleva al desarrollo de la Guerra contra el terrorismo, una campaña militar llevada a cabo por el gobierno estadounidense y sus aliados, siendo éste el eje principal de la estrategia española en el ámbito de la Defensa. En general, el objetivo era combatir las nuevas amenazas cuyas consecuencias llegan hasta nuestros días con, por ejemplo, la invasión de Afganistán o la Guerra de Irak. Estas operaciones formaban parte de la doctrina Bush, a través de la llamada Operación Libertad Duradera o la Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad.

Los atentados del 11-S, como ya se ha comentado, y los del 11-M en España, marcan un antes y un después en la Seguridad y Defensa³, cuando las amenazas que afectan a España adquieren el carácter de transnacional, como es el caso de Al-Qaeda.

Incluso se ha de añadir que, en febrero de 2003, el Gobierno de España aprobó la Revisión Estratégica de la Defensa (Ministerio de Defensa, 2003) en la que admite como riesgo el terrorismo contra Occidente, siendo este documento el resultado del acercamiento y las buenas relaciones entre España y los Estados Unidos.

La representación de España en el ámbito mundial prosperó durante este período, primero con Javier

³ Todo tiene un antes y un después: el 11-S. Ese hecho marca la seguridad y defensa internacional del siglo XXI.

Solana como Secretario General de la OTAN (Organización del Tratado del Atlántico Norte) desde 1995 hasta 1999, así como el desempeño de su cargo como Secretario General del Consejo de la Unión Europea y Alto Representante para la Política Exterior y de Seguridad Común (1999-2009), potenciando el papel español en el espacio internacional. Además, España sería miembro no permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas entre los años 2003-2004, repitiendo en el período 2015-2016.

La pertenencia de España a la OTAN, a la Organización de las Naciones Unidas (ONU), a la Unión Europea (UE), y a la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) promueve que las estrategias de defensa y seguridad internacional sean desarrolladas de forma colectiva, siendo cubiertas por organizaciones de carácter supranacional (Arteaga y Fojón, 2007: 297-298), contando con las Fuerzas Armadas como principal protagonista (Bernal Gutiérrez, 2011: 23-63).

Por lo tanto, y resumiendo, son tres ideas fundamentales las que surgen y dominan el ámbito internacional de la Seguridad y Defensa, a raíz del ya comentado 11-S: la desaparición del mundo bipolar y de la Guerra Fría (1945-1991), es decir, la tensión política-militar entre las dos superpotencias mundiales, Estados Unidos y la Unión Soviética; ello a su vez convirtió a Estados Unidos en única potencia económica, política y militar, compitiendo por la hegemonía mundial con otros países, como fuera y es el caso de China, a través de distintas reformas económicas con las cuales conseguiría ser uno de los países con mayor crecimiento económico de los siglos XX y XXI, dependiendo en gran parte de las inversiones extranjeras y exportaciones. La última idea esencial es la generalización de los conflictos asimétricos y aparición de fenómenos híbridos, como puede ser la amenaza del Daesh en Occidente, e incluso las distintas pugnas internas en las zonas de Oriente Medio y Próximo (incluyendo la Primavera Árabe), provocando una mayor implicación y protagonismo de las potencias occidentales.

A grandes rasgos, la Seguridad y Defensa, tanto a nivel internacional como nacional, evoluciona en los últimos quince años de forma proporcional al desarrollo de nuestros Ejércitos. La fuerza militar ya no sólo se concentra en lo más puramente armamentístico, sino que también se fomenta y se desarrolla (mucho más que en décadas anteriores) la inteligencia, el control e intercambio de información, la ciberseguridad y la aplicación de las nuevas tecnologías en el ámbito militar. Es impensable hoy día una intervención militar sin contar con la cooperación internacional, la prevención de riesgos-amenazas, y los servicios de inteligencia. En general, la actualidad se sitúa ante una adaptación continua del Ejército ante los cambios del contexto que envuelve a la Seguridad y la Defensa.

2.4. Defensa: concepto y cultura de Defensa

El concepto de Defensa, y también el de Seguridad, están en continua evolución por las numerosas transformaciones políticas y sociales que han tenido lugar en las últimas décadas.

El Estado es el sujeto principal a la hora de proporcionar Seguridad y Defensa a su sociedad. Así lo confirma Barry Buzan (Buzan, 1988:432): “La seguridad consiste en liberarse de la amenaza y ser capaz, bien sean los estados o sociedades, de mantener su independencia en lo que se refiere a su identidad, y a su integración funcional, frente a fuerzas de cambio consideradas hostiles”.

En consonancia con la Constitución Española y con el contenido de la Política Común de Seguridad y Defensa, la Seguridad es una de las bases del Estado de Derecho que, a su vez, se constituye como un derecho básico de las personas. También se puede observar la definición existente sobre la Defensa Nacional según el artículo 2º de la Ley Orgánica 6/1980⁴, en plena Transición española: “Es la disposición, integración y acción coordinada de todas las energías y fuerzas morales y materiales de la nación ante cualquier forma de agresión, debiendo los españoles participar en el logro de tal fin. Tiene por finalidad garantizar de modo permanente la unidad, soberanía e independencia de España, su integridad territorial y el ordenamiento constitucional, protegiendo la vida de la población y los intereses de la Patria, en el marco de lo dispuesto en el artículo 97 de

⁴ Vigente hasta el 8 de diciembre de 2005.

la Constitución”.

En cuanto a la cultura de Defensa, se puede definir como el conocimiento y compromiso de la sociedad con las Fuerzas Armadas para el entendimiento de las necesidades y responsabilidades de España en Seguridad y Defensa: percepción de amenazas, instrumentos del Estados, políticas públicas de Defensa, presupuestos destinados en Defensa, etcétera (Bernal Gutiérrez, 2011: 30-33). Es decir, esta cultura no sólo significa que la ciudadanía se identifique y se comprometa con las Fuerzas Armadas, sino que también debería considerar la Defensa como una necesidad y un servicio público (García Palomero y Nájera Bailón, 2015. 85-117).

Tampoco hay consenso entre muchos medios de comunicación para contribuir al fomento de la cultura de Defensa, ni siquiera a través del debate público. El mismo José Antonio Alonso, ex ministro de Defensa (2006-2008), reconocía en una conferencia que “es muy difícil jugar un papel en el mundo de la Seguridad y la Defensa si la sociedad no lo apoya” (Ortega Martín, 2008: 31). Se debe tener en cuenta que, en la Transición Española de la dictadura a la democracia, se produce una subordinación de las Fuerzas Armadas a la sociedad, y al gobierno, con una evolución de la autarquía defensiva del franquismo a la seguridad colectiva de la actualidad. El rol político de los militares en la dictadura franquista (junto al fallido golpe de Estado del 23-F) no ayudó a una mejora de la cultura de Defensa en España (además de su falsa relación con el militarismo), llevando a la sociedad a tener prejuicios sobre este ámbito (Ortega Martín, 2008: 81-84).

Es innegable que la cultura de Defensa está progresando paulatinamente. Sin embargo, todavía queda mucho por avanzar, pues el interés de los partidos políticos por la Seguridad y la Defensa depende en gran medida de la importancia que le otorgue la ciudadanía a dicha materia. Por ejemplo, en la actualidad, la seguridad no es una de las principales preocupaciones de los españoles, según los barómetros del CIS. Ni siquiera el terrorismo internacional figura entre las tres primeras preocupaciones. De hecho, los diferentes gobiernos de España han incluido medidas y propuestas para fomentar la cultura de Defensa entre la ciudadanía, como por ejemplo: el día de las Fuerzas Armadas, jornadas universitarias, visitas a las bases militares, etc. Son medidas impulsadas de buena fe que no han llegado a conseguir el efecto deseado.

2.5. Opinión pública

La opinión pública es un concepto cuya definición exacta conlleva cierta complejidad, siendo uno de los más importantes en el ámbito de las Ciencias Sociales. No hay una descripción puntual y precisa que englobe dicho término. Sin embargo, desde la perspectiva de la Ciencia Política, es de cuantiosa utilidad la siguiente definición de Giovanni Sartori (Sartori, 1987:118): “La opinión pública es un público, o multiplicidad de públicos, cuyos difusos estados mentales (de opinión) se interrelacionan con corrientes de información referentes al estado de la res pública”.

Para este autor italiano, la opinión pública no se denomina así porque únicamente implique al público o la sociedad, sino porque también responsabiliza al bien común y a los problemas colectivos. Es decir, la opinión pública puede definirse como el sentir general de una población en relación con los intereses generales. La opinión pública es vital en un sistema político democrático⁵, pues el conocimiento y expresión de la misma es también un indicador que nos dice lo que piensa el conjunto de la ciudadanía, pudiendo repercutir en el desarrollo democrático de un país y de su sociedad. La opinión pública deberá ser tenida en cuenta por las instituciones y actores políticos, además de los medios de comunicación, pues éstos últimos son los que influyen en la formación de la misma (Tuesta Soldevilla, 1997: 8-27)⁶.

En el caso de este artículo, cuando se habla de opinión pública, hace referencia a un proceso cuantitativo,

⁵ Concretamente en un Estado de Derecho, pues supone un mecanismo de control en el mismo sistema político. La democracia asegura la libertad de opinión con la que la opinión pública es libre y factible.

⁶ Por ejemplo, a través de la teoría del Priming, desarrollada por los autores S. Iyengar y D. Kinder, (los medios de comunicación influyen en los juicios del público hacia personajes públicos) o de la Agenda-Setting, desarrollada por los autores M. McCombs y D. Shaw (los medios trasladan al público la prioridad que ellos mismos dan a los temas).

realizado a través de encuestas, que da un resultado con el que se puede estudiar la opinión pública.

Por tanto, en esta cuestión, la opinión pública está ligada a la escasa cultura de Defensa. Por ello es fundamental su estudio, ya que la opinión ciudadana sobre los asuntos relacionados con la Defensa Nacional y las Fuerzas Armadas es muy contradictoria, pudiendo depender de la ideología de la persona encuestada. De hecho, la opinión pública respecto a la Defensa Nacional y las Fuerzas Armadas está relacionada con varios actores: la ausencia de la percepción de amenazas, la transformación de las Fuerzas Armadas, la escasa transparencia en los presupuestos destinados a Defensa (y a su industria), y la crisis económica (Núñez Villaverde, 2013: 148-154). Los prejuicios existentes sobre dichos factores relacionados con la Defensa y las Fuerzas Armadas son un obstáculo a la hora de analizar la opinión pública de la ciudadanía.

España no es un país que destaque precisamente por el alto interés de su sociedad en los asuntos relacionados con la Defensa. Esa misma contradicción general de la ciudadanía puede reflejarse en las propuestas que plantea cada partido político, ya que se debe tener en cuenta que el debate y la opinión pública sobre las cuestiones en Defensa también afectan a la calidad democrática, o a las prioridades del gasto público del Estado, por ejemplo.

2.6. La Defensa en las campañas electorales

Una parte de esta investigación se centra en las propuestas sobre Defensa realizadas en las campañas electorales por los principales partidos políticos, una materia que, según expertos y analistas, nunca ha dado votos, pero sí que los ha quitado.

En principio, ningún partido político parece conceder a la Defensa la importancia que verdaderamente merece. Al estudiar los programas electorales, se puede observar cómo las propuestas de Defensa aparecen normalmente en las últimas páginas, de forma irrelevante. No son propuestas estudiadas y maquetadas como las de otros servicios públicos (sanidad, educación, pensiones, etc.), sino que son líneas generales, no muy definidas, y compartidas por una amplia mayoría de los partidos políticos españoles.

De hecho, el antecedente más importante de la inclusión de propuestas relevantes sobre Defensa en las campañas electorales se sitúa en el referéndum sobre la permanencia en la OTAN, celebrado en marzo de 1986, donde ya hubo formaciones políticas en las que predominaban los intereses partidistas, y no los intereses de España como garante de la Seguridad y Defensa del país. El propio diplomático Inocencio Arias reconocería que fue uno de los sucesos más inestables, en cuanto a política exterior, consiguiendo dividir a la sociedad española (Ortega Martín, 2008: 84-91). Otra referencia histórica importante es la de la campaña electoral de las elecciones generales de 1986, cuando los partidos políticos estaban interesados en el voto de los jóvenes, lo cual provocó que se posicionaran respecto a la supresión del Servicio Militar Obligatorio. El problema de fondo es el mismo: priman los intereses partidistas, no la Seguridad y Defensa como políticas de Estado (Ortega Martín, 2008: 111).

Las propuestas de Defensa cobrarían una mayor importancia en los programas electorales de las elecciones de 2015, siendo uno de los períodos con más retos y desafíos en el ámbito de la seguridad, ya que ha sido la primera campaña electoral con un nivel 4 de alerta antiterrorista, atendiendo a la Estrategia de Seguridad Nacional de 2013 (Presidencia del Gobierno de España, 2013) y los factores de riesgo que amenazan la estabilidad de España (Arteaga Martín, 26 de noviembre 2015).

La limitada cultura de Defensa en España ha provocado un bajo interés en estos asuntos. De hecho, el debate público y parlamentario sobre Defensa es mínimo, salvo la continuidad de España en la OTAN, el debate sobre el futuro del Servicio Militar Obligatorio o con la Primera Guerra del Golfo en 1991. Y todo ello está relacionado con las declaraciones del que fuera ministro de Defensa entre 1995 y 1996, Suárez Pertierra: “Los temas de Defensa no son políticamente rentables y, cuando lo son, duran muy poco” (Ortega Martín, 2008: 97).

3. Análisis y discusión de datos

3.1. Estudio y evolución de la opinión pública sobre asuntos relacionados con la Defensa Nacional y las Fuerzas Armadas

Para una mejor interpretación, se han realizado gráficos, a partir de los datos disponibles en los barómetros del CIS sobre Defensa Nacional, las Fuerzas Armadas y la profesionalización del Ejército, en los que se pueden observar la evolución de la opinión pública sobre Defensa desde el año 2000 hasta 2013⁷.

A) Valoración de las Fuerzas Armadas

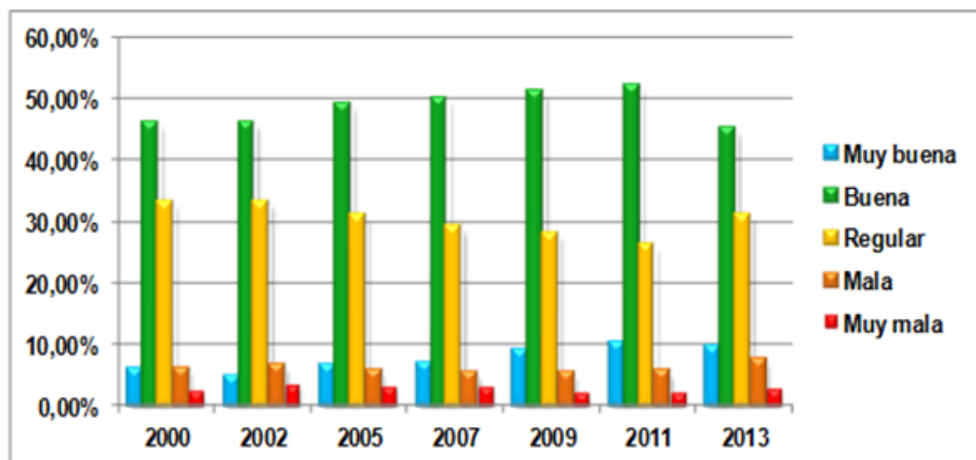


Gráfico 1. Valoración de las Fuerzas Armadas. Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del CIS.

Las Fuerzas Armadas son una de las instituciones mejor valoradas por la sociedad española, junto a la Guardia Civil y a la Policía. La mayoría de las personas encuestadas en los barómetros del CIS tiene una opinión positiva sobre las Fuerzas Armadas, estando en continuo crecimiento desde el año 2000 pero que, sin embargo, ha tenido un declive importante en el último barómetro del año 2000.

Tal y como ya se ha comentado anteriormente, la participación del Ejército y los militares españoles en misiones internacionales han ayudado a obtener unos resultados positivos de cara a la sociedad española. Este buen hacer de las tropas españolas se complementa con su colaboración en misiones que afectan directamente a la opinión pública, como es el caso de la implicación de las Fuerzas Armadas en los desastres naturales (el ejemplo más cercano está en el terremoto sufrido en Lorca), o la cooperación con otros países para asegurar los intereses económicos y estratégicos nacionales (lucha contra la piratería en aguas de Somalia en la llamada Operación Atalanta).

⁷ Todos los gráficos se han realizado tomando como base los resultados de los siguientes barómetros del CIS: N° 2379; N° 2447; N° 2592; N° 2680; N° 2828; N° 2912; N° 2998.

B) Valoración de las Fuerzas Armadas según la ideología

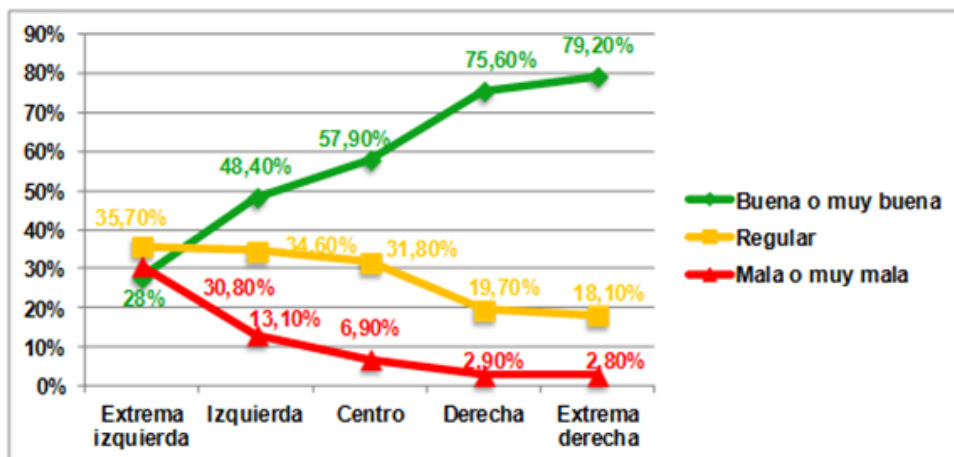


Gráfico 2. Valoración de las Fuerzas Armadas según la ideología. Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del CIS.

Por lo general, se puede observar en el Gráfico 2 cómo aquellas personas situadas en la extrema izquierda y centro-izquierda (no con tanta diferencia, pero sí por debajo del 50%) valoran de forma negativa las Fuerzas Armadas, mientras que los que se sitúan en el centro-derecha y extrema derecha hacen una valoración positiva de la misma institución.

En este caso, se debe mencionar que, entre los partidos de izquierdas, existe una desaprobación generalizada de la participación de nuestras Fuerzas Armadas en conflictos militares en países extranjeros. Ello influye directamente en la opinión pública de sus votantes y simpatizantes.

C) Evolución de la valoración de la contribución de las Fuerzas Armadas a la mejora del prestigio internacional de España

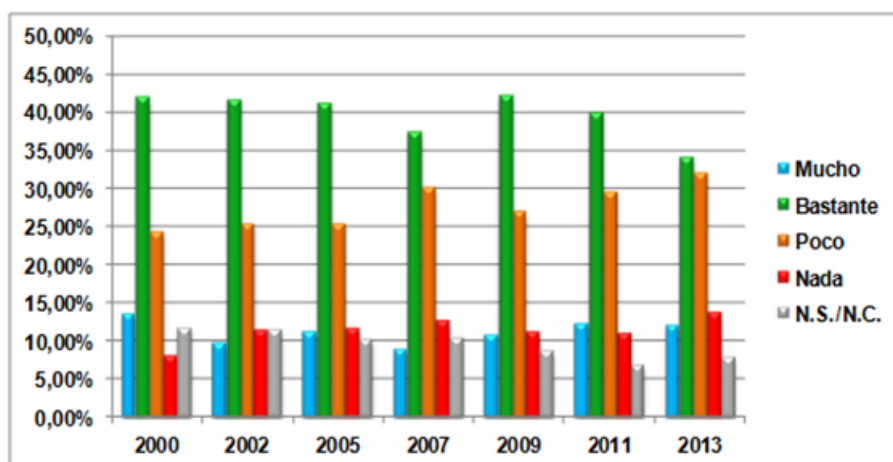


Gráfico 3. Evolución de la valoración de la contribución de las Fuerzas Armadas a la mejora del prestigio internacional de España. Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del CIS.

Respecto al Gráfico 3, el número de personas cuya opinión es que las intervenciones de las Fuerzas Armadas han contribuido a la mejora de la reputación internacional de España es mayor, en torno al 40%, que los de la opinión contraria, alrededor del 25%.

Sin embargo, el último barómetro (año 2013) muestra la diferencia entre los que opinan de forma positiva y negativa, la cual ha disminuido hasta casi coincidir. Otro dato llamativo es el número de personas encuestadas que no saben o no contestan a lo que se les pregunta, siendo otro síntoma más del problema existente en España con la cultura de Defensa.

El Gráfico 3 se relaciona directamente con el Gráfico 1, pues las operaciones que desarrollan las Fuerzas Armadas Españolas en el exterior no sólo afectan positivamente a la valoración ciudadana, sino que provocan un hecho de acción-reacción: la opinión pública española se resume en que toda misión internacional de las Fuerzas Armadas implica una mejora del prestigio mundial de España. Entre otras cosas, por la coordinación y colaboración con las instituciones supranacionales, así como con otras potencias militares.

D) Valoración de la contribución de las Fuerzas Armadas al prestigio internacional de España según la ideología

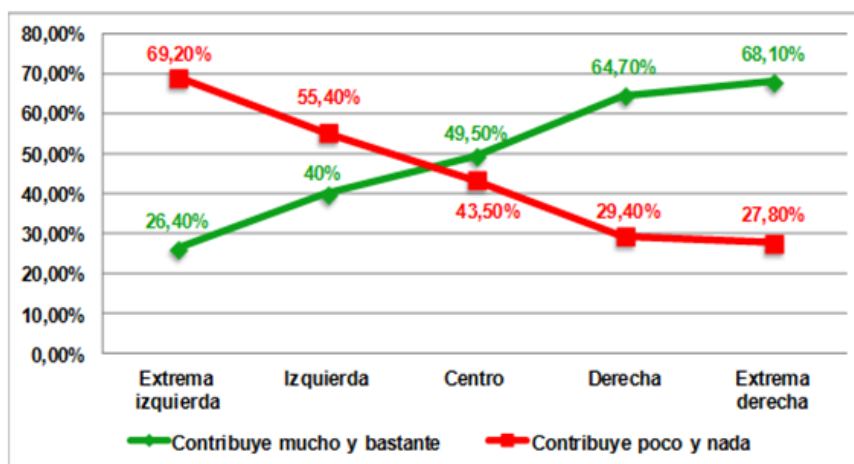


Gráfico 4. Valoración de la contribución de las Fuerzas Armadas al prestigio internacional de España según la ideología. Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del CIS.

En el Gráfico 4, se puede observar que la opinión pública sobre el papel de las Fuerzas Armadas varía según la ideología, incluyendo la valoración de su contribución al prestigio internacional de España. La diferencia entre la extrema izquierda y la extrema derecha es un tanto desmedida, siendo favorable las Fuerzas Armadas, una vez más, para las personas encuestadas que se autoubican en el centro-derecha y extrema derecha.

E) Valoración del presupuesto en cuestiones relacionadas con la Defensa Nacional y las Fuerzas Armadas

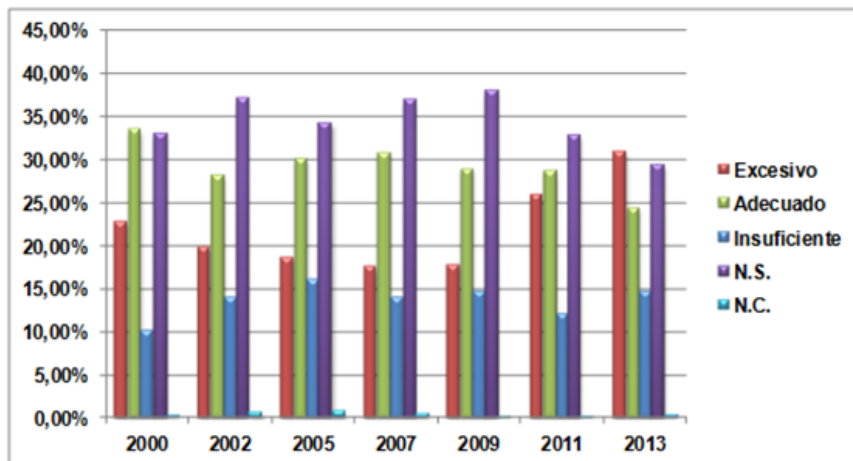


Gráfico 5. Valoración del presupuesto sobre la Defensa Nacional y las Fuerzas Armadas en España. Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del CIS.

En el Gráfico 5 se observa un alto porcentaje de encuestados que opina que el presupuesto es excesivo, con una evolución creciente desde el período situado entre los años 2007 y 2009. Las personas que piensan que el presupuesto es insuficiente representan al menor de los porcentajes, que oscila en torno al 15%.

El caso de la valoración del presupuesto en Defensa en España es muy polémico. Los partidos políticos son ambiguos a la hora de tratar el aumento o la reducción de dicho presupuesto, pues la ciudadanía no suele estar conforme con lo destinado al Ministerio de Defensa, sobre todo en aquellos partidos que responden ante un electorado de centro-izquierda, como se observará en el Gráfico 6.

Esta valoración puede ir asociada a un desconocimiento que, a su vez, va en consonancia con la problemática existente respecto a la cultura de Defensa, pues la sociedad española no conoce de primera mano los riesgos y amenazas a los que se enfrenta España y sus Fuerzas Armadas, así como un nulo debate público acerca de las cuestiones o inversiones en todo lo relativo al Ministerio de Defensa.

F) Valoración del presupuesto sobre la Defensa Nacional y las Fuerzas Armadas en España por ideologías

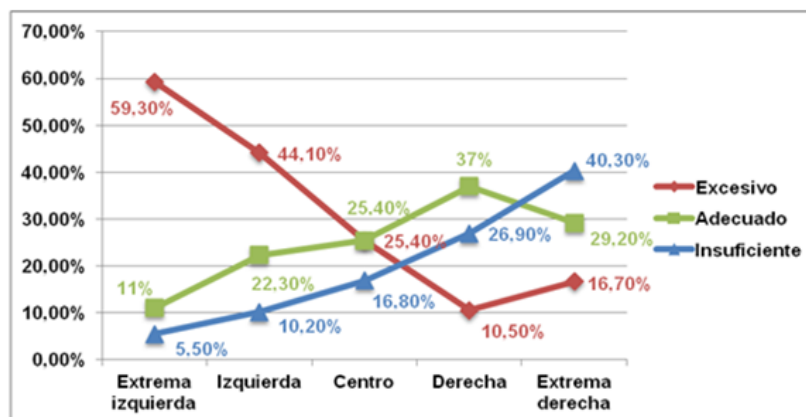


Gráfico 6. Valoración del presupuesto sobre la Defensa Nacional y las Fuerzas Armadas en España por ideologías. Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del CIS.

En el Gráfico 6, se puede contemplar la valoración que hace la ciudadanía sobre los presupuestos destinados a la Defensa Nacional y a las Fuerzas Armadas en función de su ideología.

También se puede observar que, cuanto más a la izquierda se sitúa la persona encuestada, más excesivo considera el presupuesto. Igualmente, se puede contrastar el resultado anterior de forma inversa: cuanto más a la derecha se sitúa el encuestado en la escala ideológica, más insuficiente estima el presupuesto destinado a Defensa.

El problema de la valoración por ideologías es que, dependiendo del sector social al que representa el partido político en cuestión, la Defensa no es percibida como un servicio público más (como sí puede ocurrir con la Sanidad o la Educación). Ello ocurre porque los ciudadanos no reciben una estimulación o compensación directa de las inversiones realizadas en los presupuestos de Defensa. Los prejuicios de la sociedad española respecto a las Fuerzas Armadas son otro aspecto determinante para los resultados que se obtienen de los barómetros del CIS.

G) Interés en los medios de comunicación por las cuestiones relacionadas con la Defensa Nacional y las Fuerzas Armadas

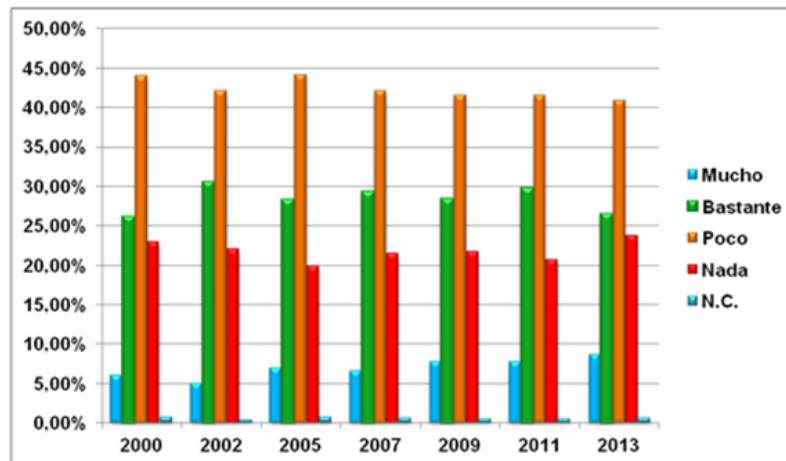


Gráfico 7. Interés en los medios de comunicación por las cuestiones relacionadas con la Defensa Nacional y las Fuerzas Armadas.

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del CIS.

Con los datos anteriores, se advierte cómo la mayor parte de la sociedad se interesa poco o nada por las informaciones ofrecidas por los medios de comunicación de masas (radio, televisión, etcétera...), que están relacionadas con la Defensa Nacional y las Fuerzas Armadas.

Si se examina con detenimiento este último gráfico, se puede percibir que no hay mucha variación en la evolución de la opinión pública sobre este tema, salvo en los que muestran “mucho” interés (aun siendo mínima).

Los propios partidos políticos, junto a los medios de comunicación, no han propiciado el debate público de las cuestiones sobre Defensa, salvo algunas excepciones que han provocado polémicas y que, en más de una ocasión, han terminado decidiendo diversos procesos electorales. Los casos más recientes son los relacionados con la entrada y el referéndum de permanencia en la OTAN, así como con la Guerra de Irak y los atentados del 11-M.

En líneas generales, y adelantando algunas conclusiones, se puede observar en los gráficos anteriores cómo las personas situadas en el centro-derecha y extrema derecha tienen una opinión más favorable acerca de la

Defensa Nacional y las Fuerzas Armadas que las de centro-izquierda o extrema izquierda en cuanto a la valoración y contribución de las Fuerzas Armadas al prestigio internacional de España.

También ocurre lo mismo a la hora de analizar el presupuesto destinado a Defensa y el escaso interés que muestra la ciudadanía, por lo general, en la difusión de información relacionada con la Defensa Nacional y las Fuerzas Armadas por parte de los medios de comunicación.

3.2. Análisis de las principales propuestas de Defensa en los programas electorales en las elecciones generales (2000-2015)

A) Elecciones Generales del 2000

Las propuestas del Partido Popular giraban en torno a la modernización y profesionalización de las Fuerzas Armadas a través de la suspensión del Servicio Militar Obligatorio (a partir de 2002), además de la racionalización de las estructuras de defensa y armamento, en consonancia con la Alianza Atlántica y la Unión Europea. El Partido Popular apostaba por una atención especial al reclutamiento de la mujer en las Fuerzas Armadas, a partir del principio de igualdad entre ambos sexos.

El Partido Popular también era partidario de aumentar el protagonismo internacional de España en Seguridad y Defensa mediante una fuerza militar europea, con la fusión de la Unión Europea Occidental con la Unión Europea, así como con la participación en diversas misiones de paz y la acción conjunta en misiones de la OTAN (en colaboración con la UE). Sin embargo, no hay mención alguna en el programa electoral del Partido Popular a la Ley de Carrera Militar ni referencias al gasto o a la industria de Defensa. Únicamente trata una política europea de armamento que debería marcar los límites de las adquisiciones (Partido Popular, 2000: 212-215).

Respecto al Partido Socialista, se observa que abogaba por la supresión del Servicio Militar Obligatorio (a partir de 2001) para la profesionalización de las Fuerzas Armadas. Menciona la elaboración del llamado Libro Blanco de la Defensa para abordar las estructuras, necesidades de armamento y su industria, así como las partidas presupuestarias para el correcto desarrollo de la Defensa. El PSOE también pretendía impulsar una organización militar europea, además de impulsar su colaboración con la OTAN. En el programa electoral del PSOE no se hace mención al papel de la mujer en las Fuerzas Armadas ni a la Ley de Carrera Militar (Partido Socialista Obrero Español, 2000: 65-66).

Izquierda Unida, pese a dedicar muy poco espacio de su programa electoral al ámbito de la Defensa, propone directamente una democratización de las Fuerzas Armadas, a través de la despenalización de la insumisión o la libre sindicación de los militares. No hay mención al papel femenino en las Fuerzas Armadas. Tampoco hay una referencia directa para el gasto y la industria de Defensa, ni a la OTAN. Sin embargo, sí que aparecen citadas en el ámbito de la economía y la investigación industrial, pero sin especificar medidas concretas (Izquierda Unida, 2000: 195-196).

B) Elecciones Generales del 2004

En esta ocasión, el Partido Popular comienza exponiendo la necesidad de fortalecer los vínculos entre España y la OTAN para seguir trabajando por la seguridad y la defensa internacional. Además, el compromiso va más allá al pretender formar parte de la llamada Fuerza de Reacción Rápida de la OTAN (NRF), aportando una considerable cantidad de soldados. Además, llama la atención la intención que tiene el Partido Popular de potenciar el papel de la Guardia Civil en misiones internacionales, además de la colaboración con los países aliados de Iberoamérica. El Partido Popular, una vez suprimido el Servicio Militar Obligatorio, continúa con propuestas orientadas a modernizar las Fuerzas Armadas, a través de su adaptación en el escenario internacional.

En cuanto al armamento, se hace mención a su evolución con las nuevas tecnologías y, en cuanto al presupuesto, se pretende establecer unos marcos de inversión dentro de la estabilidad presupuestaria. Para ello, propone la Agencia Española de Armamento, con el objetivo de cumplir el gasto público en términos de eficiencia y eficacia. Igualmente, se pretendía aumentar y mejorar las retribuciones de los militares. Una de las propuestas claves fue la aprobación de las Leyes del Estatuto del Militar Profesional y la de Reserva y Movilización. Por último, respecto al papel de la mujer en las Fuerzas Armadas, el Partido Popular tenía la propuesta con la que pretendía establecer guarderías infantiles para contribuir a la conciliación laboral-familiar en las Fuerzas Armadas, asistiendo así a su propia integración (Partido Popular, 2004: 340-343).

En cuanto a la primera medida que propone el Partido Socialista Obrero Español es la prioridad de una política de Defensa común en Europa, a través de la colaboración con la OTAN y los Estados Unidos, aceptando también el compromiso de España con la Fuerza de Acción Rápida de la OTAN, así como la colaboración en la creación de la Agencia Europea de Armamento, Investigación y Capacidades Militares. En el programa electoral del PSOE se hace referencia de nuevo a la modernización de las Fuerzas Armadas a través del fomento de las nuevas tecnologías en su desarrollo, al igual que a la democratización militar con la aprobación de un Plan Global de Calidad de Vida y un Servicio de Apoyo al Personal de Defensa, y una Ley de Derechos y Libertades del personal militar.

Otra propuesta muy importante, en pleno conflicto militar en Irak, fue la necesidad de un pronunciamiento del Parlamento sobre la intervención de las Fuerzas Armadas en misiones en el exterior. No hay cita explícita ni a los presupuestos-gastos en Defensa, ni al papel de la mujer en las Fuerzas Armadas (Partido Socialista Obrero Español, 2004: 19-20).

La coalición de Izquierda Unida propuso la convocatoria de un referéndum para decidir si nuestro país debe continuar en la OTAN. Asimismo, denuncia el Tratado Bilateral con los Estados Unidos, además de convertir en bases civiles las bases de Rota y Morón. Igualmente, IU propone una reducción del número de efectivos de las Fuerzas Armadas y un límite en el gasto del 1% del Producto Interior Bruto (PIB). Los gastos e inversiones de los recursos en I+D se dedicarán a uso civil. También propone una mayor democratización en las filas del Ejército. Para IU, el Congreso de los Diputados debía autorizar el envío de tropas a misiones de paz o zonas de conflictos, ésta última a través de las Cortes Generales. No hay referencias a los puntos restantes que se están analizando (Izquierda Unida, 2004: 94-95).

C) Elecciones Generales del 2008

En el programa electoral del Partido Popular de estas elecciones no hay mención concreta sobre presupuestos y gastos, la mujer en las Fuerzas Armadas o la colaboración con la OTAN y los Estados Unidos. Sin embargo, sí que pretende reformar la Ley Orgánica de la Defensa Nacional para adaptarla a las nuevas necesidades del contexto, para así concretar las relaciones entre el poder ejecutivo y legislativo en este ámbito.

Para la mejora y modernización de las Fuerzas Armadas se pretende hacer una mejora tecnológica. Además, pretende revisar los procesos de selección para aumentar la competitividad y contribuir a una mayor profesionalización de las tropas. En cuanto a la aprobación de la Ley de Carrera Militar (Ley 39/2007), el Partido Popular se compromete a que la transición hacia la nueva normativa no sea demasiado afanosa (Partido Popular, 2008: 80-82).

En el programa electoral del Partido Socialista, no se hace mención alguna a la alianza con los Estados Unidos pero sí que se hace con el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y con la OTAN para mejorar la Seguridad y Defensa internacional, especialmente en la zona del Mediterráneo, en colaboración con la Unión Europea. Asimismo, el PSOE pretende desarrollar todos los puntos establecidos en la nueva Ley de Defensa Nacional (Ley Orgánica 5/2005), como por ejemplo, fomentar la incorporación y promoción de la mujer en las Fuerzas Armadas. Respecto al gasto en Defensa, únicamente se hace referencia al fomento del I+D+i en la industria de Defensa. Además, parte de las propuestas del PSOE giran en torno a la cultura de



Defensa y su servicio de la ciudadanía, por ejemplo, a través de la Unidad Militar de Emergencias (UME) o del Parlamento como elemento decisivo en Defensa (Partido Socialista Obrero Español, 2008: 307-310).

Las propuestas sobre Defensa de Izquierda Unida pasan por una consulta popular para decidir el futuro de España en la OTAN, además de la reiteración de la denuncia sobre el uso militar tanto de las bases norteamericanas en territorio español como de infraestructuras críticas de transporte (aeropuertos, puertos, etc...). La coalición propone la creación de una verdadera carrera profesional militar para su completa profesionalización. Izquierda Unida, pese a presentar diversas medidas a favor de los Derechos Humanos y libertades fundamentales en las Fuerzas Armadas, no hace referencia concreta al papel de la mujer en el ámbito militar (Izquierda Unida, 2008: 123-124).

D) Elecciones Generales del 2011

Dentro de las propuestas que se están analizando, el Partido Popular se centra en la revisión de la Ley de Carrera Militar con el objetivo de proteger la seguridad jurídica, la profesionalidad, un correcto adiestramiento, así como el porvenir de las Fuerzas Armadas. El Partido Popular vuelve a hacer hincapié en una serie de medidas de asistencia familiar: una de las más importantes, entre otras, está destinada para la conciliación familiar dentro de las FAS.

En cuanto al ámbito internacional, se pretende que España tenga un rol mucho más activo en la OTAN, cooperando con la Unión Europea, a la vez que nuestro país debe impulsar la Política Común de Seguridad y Defensa de la UE (Partido Popular, 2011: 211-212).

Las propuestas del Partido Socialista comienzan con el impulso de la cultura de Defensa en España, y mencionando la importancia de la eficiencia de los recursos en Seguridad (es lo más aproximado a los gastos en Defensa). Para la modernización de las Fuerzas Armadas, se pretende potenciar la formación, así como que el armamento sea acorde a las necesidades estratégicas, y a la aplicación de las nuevas tecnologías en el contexto de la Defensa. Además, el PSOE no desiste de un Defensa común en la Unión Europea, siempre y cuando esté coordinada y colabore con la OTAN, incluyendo las intervenciones relacionadas con el cuidado del medio ambiente y el cambio climático.

Asimismo, se sigue apostando por la participación española en misiones internacionales de paz⁸. No hay alusión alguna a la Ley de Carrera Militar, ni a la integración de la mujer en las Fuerzas Armadas, ni tampoco especifica detalles sobre el presupuesto, gasto en Defensa o su industria (Partido Socialista Obrero Español, 2011: 143-144).

Izquierda Unida, por su parte, pasa de pedir un referéndum sobre la permanencia en la OTAN a exigir la disolución de la misma, además del cierre de las bases norteamericanas. Textualmente, para Izquierda Unida, "España no debe convertirse en la punta de lanza de las operaciones militares de la OTAN". De igual forma, Izquierda Unida aboga por la disminución del presupuesto militar, exigiendo una mayor transparencia sobre el gasto militar, a través del acceso a la información. Considera que la industria armamentística debe dejar de ser de interés estratégico. En este programa electoral, tampoco se haya ninguna referencia ni al papel de la mujer en las Fuerzas Armadas, ni a la modernización de las mismas, ni a la Ley de Carrera Militar (Izquierda Unida, 2011: 79-80).

E) Elecciones Generales del 2015

En las elecciones generales de 2015, el Partido Popular presentó uno de sus programas más completos en comparación con los anteriores. Se propone un desarrollo de la política en Defensa y Seguridad, manteniendo

⁸ Se debe tener en cuenta que las Fuerzas Armadas tienen una valoración social muy positiva, además de que la ciudadanía piensa que mejora considerablemente el prestigio internacional del país.

un cuidado especial con las mujeres y hombres que están desplegados a nivel internacional. Además, se contribuirá a la promoción de valores como la igualdad, así como la conciliación y mejora de las condiciones de vida de los militares.

De la misma forma, la formación política de Mariano Rajoy apuesta por el desempeño de un papel activo por parte de España en la Alianza Atlántica, así como nuestro compromiso con la Política Común de Seguridad y Defensa. También muestra el sentido del deber y responsabilidad con el fomento de la cultura de Defensa.

En materia presupuestaria, propone una Ley de Estabilidad Financiera, para establecer un marco legal que permita la instauración de una vía de financiación y de gasto en Defensa, que permita, a su vez, el desarrollo del I+D+i en el sector industrial⁹. Asimismo, propone dotar a las Fuerzas Armadas de los mecanismos necesarios para que desarrollen su labor y mejorar su eficacia (Partido Popular, 2015: 222-223).

Las propuestas destinadas a la Seguridad y a la Defensa del PSOE en las elecciones generales de 2015, quedan estructuradas en tres apartados: uno dedicado a las políticas de desarrollo en el ámbito internacional; otro para las políticas del ámbito comunitario europeo; y un último para las políticas de Defensa Nacional. En este programa ya se habla de la importancia de la ciberdefensa y de la seguridad energética así como el apoyo de la coalición internacional de lucha contra el terrorismo de Daesh¹⁰. Además, propone de nuevo, en el desarrollo de la PCSD, unas Fuerzas Armadas Europeas para garantizar la seguridad de los Estados de la Unión Europea, con el objetivo de que Europa consiga un mayor peso dentro de la OTAN. En cuanto a la carrera militar, se hace referencia a mejorar la promoción interna de los militares de carrera mediante prácticas de evaluación de carácter pública y transparente.

Una de las propuestas del PSOE, en relación con el gasto y presupuesto en Defensa, es la aprobación de la Ley de Programación Presupuestaria Plurianual de la Defensa Nacional hasta 2020 con el objetivo de garantizar la estabilidad económica, afectando a la renovación del material, el coste de los programas de mantenimiento, etc. De igual forma que hace referencia a la necesidad de potenciar la industria de Defensa y Seguridad en cuanto a I+D+i, lo cual está en consonancia con la modernización de las Fuerzas Armadas. También propone el fortalecimiento del papel de las mujeres en las Fuerzas Armadas, así como erradicar el acoso sexual y laboral en sus propias filas. Incluye la apuesta por la conciliación laboral y familiar en base a la Ley Orgánica 3/2007 para la igualdad efectiva de mujeres y hombres (Partido Socialista Obrero Español, 2015: 349-353).

Las propuestas de Podemos comienzan con una reforma de la Ley de la Carrera Militar (Ley 39/2007 de 19 de noviembre) en base a un sistema de promoción que sea objetivo, meritario y equitativo. Además, dedica un apartado a la transparencia y al control democrático en los presupuestos. La parte dirigida al gasto presupuestario lo encontramos en la propuesta concreta de auditar, revisar y renegociar las adquisiciones con los contratistas para reducir y estabilizar el presupuesto del Ministerio de Defensa. En cuanto al ámbito de actuación internacional, encontramos las propuestas de realizar una reconsideración al convenio existente con los Estados Unidos sobre la base militar en Morón, así como exigir una mayor autonomía, tanto de España como de Europa, en la OTAN por su “papel desestabilizador” en Europa del Este. Para ello propone reforzar y desarrollar la PCSD. No hay referencias expresas al papel de la mujer en las Fuerzas Armadas (al menos en el apartado dedicado a la Seguridad y a la Defensa) ni a la mejora de las mismas con el objetivo de conseguir una mayor modernización (Podemos, 2015: 186-188).

El planteamiento de las propuestas de Ciudadanos comienza con una mayor estabilidad presupuestaria en Defensa, en función de los objetivos marcados en nuestros compromisos internacionales, mejorando la

⁹ Esto también podría fomentar la creación de nuevos puestos de trabajo en las empresas de carácter industrial que dependen, directa o indirectamente, del Ministerio de Defensa.

¹⁰ Además, propone medidas para solucionar los conflictos en Ucrania, Irak y Siria.

inversión y aumentando el porcentaje del PIB destinado al mismo, igualando el nivel de nuestros vecinos europeos. Destaca la introducción de dispositivos de examen y control. También busca aumentar el control del Parlamento a través de la Ley de Financiación de los Programas de Defensa Nacional, con el que se fija una cantidad de inversión aprobada por el poder legislativo.

Igualmente, Ciudadanos asume la responsabilidad en Defensa de los compromisos agenciados por España en colaboración con la OTAN, la Unión Europea y la ONU, así como un mayor fomento de la PCSD en el ámbito comunitario. Por otro lado, pretende promover la modernización de nuestras Fuerzas Armadas en la esfera de la organización y estructura, así como en el material y de formación. Además, se hace mención a la potenciación de la industria I+D+i del ámbito de la Defensa para avanzar en investigación y tecnologías militares. También propone una reforma de la actual Ley de Carrera Militar, ya citada anteriormente, con el mismo objetivo que Podemos: asegurar una correcta promoción y progreso de los miembros que componen las Fuerzas Armadas. En cuanto al papel de la mujer en las Fuerzas Armadas, Ciudadanos se compromete a cumplir estrictamente las distintas políticas de igualdad, además de aplicar el protocolo establecido en casos de acoso sexual o por razón de sexo dentro de las mismas (Ciudadanos, 2015).

Por último, Izquierda Unida plantea una política de Defensa muy diferente al resto, incluso de Podemos. Por ejemplo, propone la retirada de las bases de la Alianza Atlántica en España directamente y, además, proyecta la idea de trabajar por la disolución de la OTAN. Esta coalición busca una reducción del gasto militar a través de la revisión de los presupuestos y contratos del Ministerio de Defensa. También pretende un mayor control y aumento del nivel de transparencia en el comercio de armas.

En las propuestas de esta formación no hay referencias al papel de la mujer en las Fuerzas Armadas, ni plantea su propia reforma de la Ley de Carrera Militar, o medidas para mejorar la efectividad de las Fuerzas Armadas en base a su modernización (Izquierda Unida, 2015: 330-334).

En la siguiente tabla¹¹ (Tabla 1) se muestra cómo quedarían de forma resumida las propuestas de los partidos políticos analizados, mostrando su posicionamiento a favor ('V'), en contra ('X'), o la ausencia de referencias en sus programas electorales ('Sin referencia'):

¹¹ Podemos aparece como P's, y Ciudadanos como C's.

		Potenciar el papel de la mujer en las FAS	Modernización y profesionalización de las FAS	Modificar la Ley de Carrera Militar	Reducción del presupuesto y gasto militar	Alianza con EE.UU.-OTAN
Campaña electoral 2000	PP	V	V	Sin referencia	V	V
	PSOE	Sin referencia	V	Sin referencia	X	V
	IU	Sin referencia	Sin referencia	Sin referencia	Sin referencia	X
Campaña electoral 2004	PP	V	V	V	V	V
	PSOE	Sin referencia	V	V	Sin referencia	V
	IU	Sin referencia	Sin referencia	Sin referencia	V	X
Campaña electoral 2008	PP	Sin referencia	V	Sin referencia	Sin referencia	Sin referencia
	PSOE	V	Sin referencia	Sin referencia	Sin referencia	V
	IU	Sin referencia	V	V	Sin referencia	X
Campaña electoral 2011	PP	V	V	V	Sin referencia	V
	PSOE	Sin referencia	V	Sin referencia	Sin referencia	V
	IU	Sin referencia	Sin referencia	Sin referencia	V	X
Campaña electoral 2015	PP	V	V	Sin referencia	V	V
	PSOE	V	V	V	V	V
	P's	Sin referencia	Sin referencia	V	V	V
	C's	V	V	V	X	V
	IU-UP	Sin referencia	Sin referencia	Sin referencia	V	X

Tabla 1. Principales propuestas de Defensa de los partidos políticos analizados. Fuente: Elaboración propia a partir de los programas electorales ya citados.

4. Conclusiones

Las propuestas y políticas de los partidos políticos que han ocupado el Gobierno de España desde 1982, es decir, Partido Popular y PSOE, no han sido utilizadas como herramientas electorales como si ocurre en otras materias (por ejemplo, en Sanidad o Educación), sino que, en realidad, hasta la Guerra de Irak en el año 2003 hubo un consenso general en asuntos de Seguridad y Defensa¹², exceptuando la entrada y el referéndum de permanencia en la OTAN (Arteaga y Fojón, 2007: 300-301).

El propio Eduardo Serra, ex ministro de Defensa (1996-2000), hizo las siguientes declaraciones: “No noté grandes diferencias en cómo se regían las políticas de Defensa con el gobierno socialista y con mi experiencia en el gabinete de José María Aznar” (Ortega Martín, 2008: 130).

No obstante, cuando se producen grandes cambios en el desarrollo de estas políticas es, básicamente, por dos motivos: por razones ideológicas-partidistas, o por intereses electorales (Ortega Martín, 2008: 131). Como ya hemos comentado anteriormente, fue realmente en el año 2003 cuando las políticas de Defensa han sido utilizadas, en parte, como herramientas electorales.

Las propuestas de los partidos de centro-izquierda, como el PSOE, y centro-derecha, como Partido Popular

¹² Parte de este consenso se debe, en parte, a las relaciones y compromisos internacionales de España con el resto de países.

y Ciudadanos, son muy similares en cuanto hablamos del papel de España en la Alianza Atlántica (OTAN), así como con la colaboración de nuestro país tanto con Estados Unidos como con la Unión Europea, con el objetivo de fomentar las Fuerzas Armadas Europeas en base a la Política Común de Seguridad y Defensa.

También existe consenso entre estos partidos al tratar la modernización de las Fuerzas Armadas, incluyendo la supresión del Servicio Militar Obligatorio, la potenciación de la mujer en las Fuerzas Armadas y la participación en misiones internacionales. Esto va en consonancia con lo que hemos estudiado en los barómetros del CIS, pues las misiones internacionales y de paz han contribuido a la mejora de la valoración ciudadana sobre las Fuerzas Armadas y a la mejora del prestigio internacional de España. Sin embargo, hay diferencias entre los partidos anteriores al tener una visión diferente sobre lo que debe ser la Ley de Carrera Militar.

Como se ha podido observar en el análisis de los programas electorales, determinados partidos no muestran un claro posicionamiento respecto a los ejes programáticos estudiados. También hay cierta ambigüedad cuando los partidos tratan las propuestas respecto al papel de la mujer en las Fuerzas Armadas.

Asimismo, se puede comprobar en los respectivos programas electorales cómo estas formaciones políticas son las que precisamente presentan medidas para impulsar y desarrollar la cultura de Defensa.

Las propuestas del Partido Popular, Partido Socialista, y Ciudadanos concuerdan con el sentir general de la sociedad española, pues se ha podido observar que aquellas personas más cercanas a las ideologías de centro, centro-derecha y extrema-derecha (desde socialdemócratas hasta democristianos y liberales) son las que tienen una opinión mucho más positiva tanto de la Defensa Nacional como de las Fuerzas Armadas¹³.

Además, los ciudadanos con las ideologías anteriormente mencionadas son los que muestran más interés, a través de los medios de comunicación, en relación con la información sobre asuntos relacionados con Defensa o con las Fuerzas Armadas, lo cual hace posible que las propuestas planteadas por estos partidos políticos lleguen con más facilidad al electorado que se identifica con dichos espectros ideológicos.

Por otro lado, a la hora de analizar las propuestas de los partidos de izquierdas, como Podemos e Izquierda Unida, se ven otras líneas de actuación: exigencia de una mayor democratización de las Fuerzas Armadas, aunque sin referencias concretas al papel de la mujer o a la modernización de las FAS; reclamación de una mayor transparencia, control y reducción de los presupuestos destinados a Defensa¹⁴; cuestionamiento del papel de la OTAN, existiendo incluso diferencias importantes entre ambas formaciones políticas: la propuesta de IU evoluciona desde un referéndum para decidir la permanencia de España hasta exigir la disolución de la alianza militar, mientras que Podemos pide una revisión de nuestra participación.

Estas propuestas están relacionadas con la opinión pública del electorado de centro-izquierda y de extrema izquierda, cuya valoración sobre los presupuestos, las Fuerzas Armadas, atención a los medios de comunicación, entre otras, es muy negativa. El electorado de centro-izquierda y extrema izquierda tampoco valora positivamente las Fuerzas Armadas ni sus misiones internacionales, por lo que no hay menciones expresas en las propuestas de este tipo en Podemos e Izquierda Unida.

En cierta medida, el caso de los presupuestos destinados a Defensa es muy peculiar en España, ya que la mayoría de los partidos políticos presumen de los reajustes y recortes en las partidas presupuestarias asignadas al Ministerio de Defensa (Ortega Martín, 2008: 185-193), lo cual puede estar relacionado con la valoración de la ciudadanía, especialmente en los partidos de centro-izquierda.

¹³ Las Fuerzas Armadas se ven beneficiados en cuanto su valoración positiva de la sociedad gracias al papel desarrollado a nivel internacional y por la transformación sufrida desde la Transición.

¹⁴ Ciudadanos también simpatiza con la transparencia y control del gasto, pero no con su reducción.

La no percepción de amenazas exteriores visibles y la inmediatez de otros servicios públicos debido a la crisis económica de los últimos años, hacen que la inversión en Defensa no sea una prioridad para la ciudadanía. Los ciudadanos valoran las Fuerzas Armadas, sobre todo en las misiones internacionales, pero no apoyan la inversión en Defensa. En realidad, ningún partido político de los que hemos analizado, salvo Ciudadanos¹⁵, propone directamente un incremento del presupuesto para este ámbito, coincidiendo el inicio de la crisis económica, entre los años 2007-2009, con el aumento de un sector social cuya opinión es que el presupuesto destinado a Defensa es excesivo. No obstante, el gasto público en Defensa se situaba, en el año 2013, por debajo de la media europea: España era el tercer Estado de la OTAN que menos invertía en Defensa (Villarejo, 8 de octubre de 2014).

Quizás, se puede afirmar que el trasvase de votos de un partido a otro, en materia de Defensa, se encuentra en dos hechos históricos: el referéndum sobre la permanencia de España en la OTAN, que llevó a un aumento electoral de Izquierda Unida en detrimento del PSOE; y la Guerra de Irak, siendo favorable para el PSOE por su posicionamiento contra la guerra, lo cual provocó un desgaste en el electorado del PP con la consecuente pérdida del gobierno en las elecciones generales en 2004. Por ejemplo, en este segundo caso, la intervención militar en Irak contaba con el rechazo del 90,1% de los españoles (Equipo Piedras de Papel, 2015: 158-160). Se debe tener en cuenta que, además de la influencia de la intervención de España en Irak, también hay que sumarle el impacto en la ciudadanía de los atentados del 11-M en Madrid, donde se produjo la activación y refuerzo de 1.700.000 electores, junto a la abstención de 300.000 votantes, motivados por los sucesos del 11-M. Pese a ello, aumentó la participación en cuatro puntos en comparación con las elecciones generales del año 2000, como suele ocurrir en los comicios que dan lugar a un cambio de gobierno (Michavila, 2005: 32-33).

La opinión pública sobre los riesgos y conflictos que afectan a España es muy importante de cara a la elaboración de una estrategia de Seguridad y Defensa, al igual que a la hora de definir las propuestas electorales en este ámbito. Deben responder a las preocupaciones de la sociedad para dar respuesta a sus demandas.

De cualquier modo, son muchas las propuestas que se han puesto en marcha desde los distintos ejecutivos en los últimos años, tanto del Partido Popular como del PSOE, para la mejora y transformación de la Defensa en España, al igual que también han podido contribuir a un avance positivo de la valoración ciudadana. Algunos ejemplos cercanos son la supresión del Servicio Militar Obligatorio; la participación de España en misiones internacionales; la reducción del número total de efectivos; la modernización del armamento¹⁶; la creación de la Unidad Militar de Emergencias; la parlamentarización de la autorización de intervenciones militares, entre otros.

En definitiva, pese a que las propuestas planteadas en el ámbito de la Defensa tienen un ínfimo tinte electoralista (excepto en los partidos de centro-izquierda y extrema izquierda a la hora de plantear la política exterior en la Alianza Atlántica), los partidos políticos no le otorgan la importancia que merecen, pues, en el fondo, invertir en Defensa no vende votos pero sí que puede quitarlos, existiendo un consenso general en los partidos que han gobernado en España desde la Transición. La baja prioridad de la Defensa en España se puede demostrar en que no existen debates sobre políticas de Defensa o cuestiones de carácter militar. Tampoco las Cortes Generales tienen una agenda regular que trate este ámbito.

Las propuestas de los partidos mayoritarios que han llegado al poder ejecutivo de España no difieran apenas, sino que las propuestas proyectadas de cada partido se realizan únicamente de cara a la galería, sin ningún trasfondo real, pues España responde a un marco de compromiso internacional con otros países y organismos supranacionales. Los compromisos comerciales e internacionales son ineludibles, gobierne quien gobierne, pues, como socios de organismos supranacionales nos debemos a instancias superiores.

¹⁵ Ciudadanos propone un incremento del porcentaje del PIB dedicado a Defensa que alcance los niveles de nuestros aliados europeos.

¹⁶ Favoreciendo a la industria relacionada con Defensa. Por ejemplo: Airbus.

Cómo citar este artículo / How to cite this paper

Espada, P. (2017). Opinión pública y propuestas sobre Defensa en las campañas electorales españolas. *Revista de Pensamiento Estratégico y Seguridad CISDE*, 2(1), 43-64. (www.cisdejournal.com)

Referencias

- Arteaga Martín, F. (2015). Un 20-D con 'D' de Defensa. *El País*, (http://elpais.com/elpais/2015/11/25/opinion/1448470285_082107.html)
- Arteaga Martín, F.; Fojón Lagoa, E. (2007). El planeamiento de la política de Defensa y Seguridad en España. Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado (UNED), Madrid.
- Bernal Gutiérrez, P. (2011). La cultura de seguridad y defensa en España. Sus orígenes y evolución. La cultura de Seguridad y Defensa. Un proyecto en marcha. Cuadernos de estrategia, (155), 23-63. Ministerio de Defensa, IEEE.
- Buzan, B. (1988). New patterns of global security in the twenty-first century. *International Affairs*, 67(3).
- Centro de Investigaciones Sociológicas (2000). Barómetro N° 2379.
- Centro de Investigaciones Sociológicas (2002). Barómetro N° 2447.
- Centro de Investigaciones Sociológicas (2005). Barómetro N° 2592.
- Centro de Investigaciones Sociológicas (2007). Barómetro N° 2680.
- Centro de Investigaciones Sociológicas (2009). Barómetro N° 2828.
- Centro de Investigaciones Sociológicas (2011). Barómetro N° 2912.
- Centro de Investigaciones Sociológicas (2013). Barómetro N° 2998.
- Ciudadanos (2015). Programa electoral de Ciudadanos a las Elecciones Generales de 2015. (<https://www.ciudadanoscs.org/nuestro-proyecto>)
- Colom Piella, G. (2016). Transforming the Spanish military. *Defence Studies*.
- García Palomero, I.; Nájera Bailón, S. (2015). Reflexiones acerca del gobierno del conocimiento en la cultura de seguridad y defensa: un proyecto educativo, Cultura de Seguridad y Defensa: fundamentos y perspectiva de mejora. Cuadernos de Estrategia, (172), 85-120. Ministerio de Defensa, IEEE.
- Hernández, R.; Fernández, C.; Baptista, P. (2004). El nacimiento de un proyecto de investigación cuantitativo, cualitativo o mixto: la idea. Metodología de investigación. Universidad de Lima, Perú.
- Izquierda Unida (2000). Programa electoral de Izquierda Unida a las Elecciones Generales de 2000. (<http://www.izquierdaunida.es/sites/default/files/doc/PROGRAMA%20ELECTORAL%20GENERALES%202000.PDF>)
- Izquierda Unida (2004). Programa electoral de Izquierda Unida a las Elecciones Generales de 2004. (<http://www.izquierdaunida.es/sites/default/files/1193830877519.pdf>)
- Izquierda Unida (2008). Programa electoral de Izquierda Unida a las Elecciones Generales de 2008. (<http://www.izquierdaunida.es/sites/default/files/1203936573085.pdf>)
- Izquierda Unida (2011). Programa electoral de Izquierda Unida a las Elecciones Generales de 2011. (http://izquierdaunida.es/sites/default/files/doc/Programa_Electoral_IU_2011_0.pdf)
- Izquierda Unida (2015). Programa electoral de Izquierda Unida a las Elecciones Generales de 2015. (http://www.izquierdaunida.es/sites/default/files/doc/Programa_Completo_IU_Elecciones_Generales_20D_2015.pdf)
- Ley 39/2007, de 19 de noviembre, de la Carrera Militar (2007).
- Ley Orgánica 6/1980, de 1 de julio, por la que se regulan los criterios básicos de la Defensa Nacional y la Organización Militar (1980).
- Michavila, N. (2005). Guerra, terrorismo y elecciones: incidencia electoral de los atentados islamistas en Madrid. Documentos de Trabajo (Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos), (13).
- Ministerio de Defensa (2003). Revisión Estratégica de la Defensa.
- Núñez Villaverde, J. A. (2013). La Defensa en España: quiero y no puedo. *Política Exterior*, 27(155), 148-154.
- Ortega Martín, J. (2008). La transformación de los ejércitos españoles (1975-2008). Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado (UNED), Madrid.
- Partido Popular (2000). Programa electoral del Partido Popular a las Elecciones Generales de 2000. (<http://www.pp.es/sites/default/files/documentos/1151-20090908162133.pdf>)
- Partido Popular (2004). Programa electoral del Partido Popular a las Elecciones Generales de 2004. (<http://www.pp.es/sites/default/files/documentos/1152-20090908162339.pdf>)
- Partido Popular (2008). Programa electoral del Partido Popular a las Elecciones Generales de 2008. (<http://www.pp.es/sites/default/files/documentos/1191-20090909122124.pdf>)
- Partido Popular (2011). Programa electoral del Partido Popular a las Elecciones Generales de 2011. (<http://www.pp.es/sites/default/files/documentos/5751-20111101123811.pdf>)
- Partido Popular (2015). Programa electoral del Partido Popular a las Elecciones Generales de 2015. (<http://www.pp.es/sites/default/files/documentos/programa2015.pdf>)

- Partido Socialista Obrero Español (2000). Programa electoral de Partido Socialista Obrero Español a las Elecciones Generales de 2000. (<http://www.psoe.es/mediacontent/2015/09/695589-000000550996.pdf>)
- Partido Socialista Obrero Español (2004). Programa electoral de Partido Socialista Obrero Español a las Elecciones Generales de 2004. (<http://www.psoe.es/mediacontent/2015/09/695589-000000550997.pdf>)
- Partido Socialista Obrero Español (2008). Programa electoral de Partido Socialista Obrero Español a las Elecciones Generales de 2008. (<http://web.psoe.es/sourcemia/000000118500/000000118784.pdf>)
- Partido Socialista Obrero Español (2011). Programa electoral de Partido Socialista Obrero Español a las Elecciones Generales de 2011. (<http://www.psoe.es/mediacontent/2015/03/Programa-Electoral-Generales-2011.pdf>)
- Partido Socialista Obrero Español (2015). Programa electoral de Partido Socialista Obrero Español a las Elecciones Generales de 2015. (http://www.psoe.es/mediacontent/2015/12/PSOE_Programa_Electoral_2015.pdf)
- Podemos (2015). Programa electoral de Podemos a las Elecciones Generales de 2015. (<https://lasonrisadeunpais.es/wp-content/plugins/programa/data/programa-es.pdf>)
- Presidencia del Gobierno de España (2013). Estrategia de Seguridad Nacional.
- Sartori, G. (1988). Teoría de la democracia I. El debate contemporáneo. Alianza Editorial, Madrid.
- Tuesta Soldevilla, F. (1997). No sabe/No opina: Encuestas políticas y medios. Págs. 8-27.
- Villarejo, E. (2014). Cada español destinó 242 euros a Defensa, frente a 605 de un francés. Diario ABC. (<http://www.abc.es/espana/20141008/abci-gasto-euros-defensa-201410072224.html>)